



**DIPARTIMENTO SERVIZI FINANZIARI – TRIBUTI E
PARTECIPAZIONI SOCIETARIE**

Prot. corr. 61/10/1/16/10 (8323)

Allegati: 3 + 1

OGGETTO: "Approvazione dell'addendum integrativo ai contratti di servizio rep. 49/2017 e rep. 80/2018 tra Comune di Trieste e la società Esatto a socio unico Spa per l'affidamento dei servizi inerenti le attività di accertamento IMU, TASI, TARES e TARI

Compongono il Consiglio Comunale di signorzi "so tributario"

PRES.

PRES.

APOLLONIO Guido	si	GABRIELLI Marco	si
BABUDER Michele	-	GIACOMELLI Claudio	si
BARBO Giovanni	si	GIANNINI Gianrossano	-
BASSA POROPAT M. Teresa	-	GRIM Antonella	si
BASSO Domenico	si	IMBRIANI Alessandro	si
BERTOLI Everest	-	MARINI Bruno	si
BERTONI Cristina	si	MARTINI Fabiana	si
BETTIO Francesco	si	MENIS Paolo	si
BIROLLA Cristina Maria	si	MORENA Sabrina	-
CANCIANI Monica	si	PANTECA Francesco di Paola	si
CASON Roberto	si	POLACCO Alberto	si
CAVAZZINI Andrea	si	PORRO Salvatore	si
CINQUEPALMI Gabriele	si	RAZZA Radames	si
CLAUDIO Michele	si	REPINI Valentina	si
CODARIN Massimo	si	RESCIGNO Vincenzo	-
DAL TOÈ Barbara	si	RUSSO Giovanni	si
DANIELIS Elena	si	SAIN Roberto	si
de GIOIA Roberto	si	SVAB Igor	si
DECLICH Manuela	si	TONCELLI Marco	si
DIPIAZZA Roberto	-	TUIACH Fabio	si
FAMULARI Laura	-		

E' assente il Sindaco Roberto DIPIAZZA

Sono presenti 33 consiglieri / sono assenti 7 consiglieri

Assessori

BRANDI Angela	si	LODI Elisa	-
DE SANTIS Francesca	si	POLIDORI Paolo	si
GIORGI Lorenzo	-	POLLI Luisa	-
GRILLI Carlo	-	ROSSI Giorgio	-
LOBIANCO Michele	si	TONEL Serena	si

Presiede il Presidente cav. Francesco di Paola **PANTECA**
Partecipa il Segretario Generale dott. Santi **TERRANOVA**

riferito al n. ord.: 11/2020

ATTESTAZIONI ai fini dell'art. 1 della L.R. n. 21/2003 e successive modificazioni e integrazioni
l'atto viene pubblicato all'Albo Pretorio dal 24.1.2020 all'8.2.2020

copia

Prot corr. 61/10/1/16/10 (8323)

Su proposta del Vicesindaco Paolo Polidori e dell'Assessore De Santis

Premesso che:

- con deliberazione consiliare n. 99 del 19 dicembre 2002, in esecuzione dell'articolo 44 del "Regolamento generale delle entrate del Comune di Trieste, è stata disposta l'istituzione della società Esatto s.p.a., società mista a capitale prevalente pubblico con socio privato selezionato con gara pubblica;
- in data 13 maggio 2003 è stata costituita la società Esatto s.p.a., iscritta nel Registro Imprese di Trieste in data 9 giugno 2003 al numero 01051150322, numero REA (TS) –I20743;
- con deliberazione consiliare n. 11 del 20 aprile 2015 è stata approvata l'acquisizione della quota di partecipazione del socio privato (33,33%) tramite riduzione del capitale sociale della società e successiva acquisizione, da parte di Esatto stessa, del pacchetto di azioni del socio privato, rendendo Esatto s.p.a. totalmente pubblica (società in house);
- con deliberazione consiliare n. 85 del 21 dicembre 2016 è stato disposto l'affidamento alla società Esatto s.p.a. dei servizi di riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie, extra-tributarie e delle sanzioni amministrative di competenza del Comune di Trieste per il periodo 01.01.2017-31-12-2025;
- in data 24.03.2017 si è proceduto alla stipula del contratto repertorio n. 49/2017 contenente la disciplina dei servizi di riscossione e gestione delle entrate tributarie, extra-tributarie e delle sanzioni amministrative affidati alla società Esatto s.p.a.;
- con deliberazione consiliare n. 53 del 19 novembre 2018 è stato disposto l'affidamento alla società Esatto s.p.a. di ulteriori servizi di supporto nella gestione delle entrate comunali tra cui la gestione dei collegamenti tra la piattaforma PagoPa e il gestionale dell'Imposta di Soggiorno Tourist Tax con riferimento ai riversamenti dell'imposta al Comune di Trieste da parte degli esercenti le strutture ricettive;
- in data 12.06.2019 si è proceduto alla stipula del contratto repertorio n. 80/2019 contenente la disciplina dei servizi di supporto aggiuntivi affidati alla società Esatto s.p.a, con la deliberazione consiliare n. 53/2018.

Dato atto che con deliberazione consiliare n. 117 del 21 dicembre 2000 è stato approvato il Regolamento Generale delle Entrate del Comune di Trieste, che prevede che a tutte le funzioni ed attività di gestione delle entrate tributarie ed extra-tributarie comunali provvede una società per azioni a prevalente capitale pubblico.

Considerato che con deliberazione consiliare n. 16 del 3 aprile 2019 sono stati approvati il Bilancio di previsione 2019-2021 ed il Documento Unico di Programmazione 2019-2021 contenente l'indirizzo ad integrare il Regolamento generale delle entrate ed il contratto di affidamento ad Esatto s.p.a. delle attività di gestione dei tributi comunali con le attività di emissione degli avvisi di accertamento dei tributi comunali (IMU, TASI, TARES e TARI) e di gestione diretta dell'eventuale contenzioso che si instaura a seguito delle attività di accertamento poste in essere dalla Società (coltivazione dei ricorsi in ogni ordine e grado di giudizio come previsti dalla normativa vigente).

Richiamata la deliberazione consiliare n. 68 del 4 novembre 2019 avente ad oggetto "Regolamento Generale delle Entrate: modifiche ed integrazioni" con la quale è stato aggiornato il testo del vigente Regolamento Generale delle Entrate del Comune di Trieste prevedendo, con l'articolo 41, l'affidamento alla società Esatto a socio unico s.p.a. delle attività di accertamento dei tributi IMU, TASI e TARES e TARI nonché l'affidamento delle attività di gestione dell'eventuale successivo contenzioso tributario.

Considerato che il presente addendum contrattuale, in attuazione di quanto previsto dal novellato articolo 41 del Regolamento Generale delle Entrate, è diretto a disciplinare i rapporti tra il Comune di Trieste e la società Esatto a socio unico s.p.a. con riferimento alle nuove attività affidate in materia di accertamento dei tributi IMU, TASI e TARES e TARI ed alle successive eventuali attività di gestione del contenzioso tributario.

Dato atto che con l'addendum contrattuale di cui al presente atto si intendono conseguire una molteplicità di obiettivi favorevoli all'Amministrazione di cui i più qualificanti sono i seguenti:

- mantenimento della "regia" e "verifica" delle attività di gestione affidate alla Società sotto il potere di indirizzo del Comune di Trieste e di controllo da parte degli Uffici competenti sulle singole entrate tributarie;
- massima efficacia delle attività di contrasto all'evasione ai tributi comunali grazie all'ottimizzazione delle risorse tecniche, umane e professionali a disposizione del "sistema Comune-Società", che potranno realizzare un più ampio fronte di controllo sul corretto adempimento degli obblighi tributari a carico dei contribuenti garantendo alla cittadinanza una maggior equità fiscale;

- ottenimento di sensibili economie di scala connesse ad una conduzione unitaria delle diverse fasi in cui si articola la gestione dei tributi comunali anche a mezzo di una integrale informatizzazione delle procedure di gestione ordinaria (bollettazione e riscossione spontanea dei tributi) e straordinaria (contrasto all'evasione al pagamento dei tributi, incrocio di dati ed informazioni contenuti in *data base* rilevanti per l'emersione di situazioni irregolari, procedure di riscossione coattiva);
- efficace impiego delle professionalità e competenze maturate dal personale della Società in materia di gestione dei tributi locali; professionalità e competenze potranno essere estese al personale di nuova assunzione anche grazie a momenti formativi e di affiancamento con il personale degli Uffici Tributi comunali;
- efficace implementazione e messa a disposizione del Comune e della Società di un Sistema Informativo che, grazie all'integrazione tra i diversi applicativi utilizzati, garantirà la massima efficacia alle attività gestionali dei singoli tributi migliorando i risultati attesi dalle attività di contrasto all'evasione ai tributi comunali ed erariali.

Preso atto che, ad integrazione e miglior specificazione di quanto già previsto nei vigenti contratti di repertorio n. 49/2017 e n. 80/2019, con il presente addendum contrattuale si è provveduto a completare i contenuti delle attività affidate dal Comune di Trieste alla Società con riferimento al Sistema Informativo utilizzato per la gestione di tutti i tributi comunali (IMU, TASI, Tassa Rifiuti, Imposta Comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni, Canone di occupazione suolo aree pubbliche o altri tributi comunali che verranno introdotti in futuro in aggiunta o in loro sostituzione) e con la messa a disposizione del gestionale dell'imposta di soggiorno integrato con la piattaforma PagoPa.

Considerato che l'articolo 52, comma 5, lettera b), del D.Lgs. n. 446/1997 (come modificato dall'articolo 1, comma 224, della Legge n. 244 del 24 dicembre 2007), riconosce espressamente la possibilità di affidamento diretto delle attività di accertamento, liquidazione e riscossione alle società in house, nel rispetto dei principi contenuti nella giurisprudenza e nella normativa dell'Unione Europea in seguito individuati nei presupposti legittimanti definiti dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali.

Dato atto che ai sensi dell'art. 52, comma 5 lettera c), del D. Lgs. 446/1997 e ss. mm. l'affidamento di cui all'articolo 52, comma 5, lettera b) non deve comportare oneri aggiuntivi per il contribuente;

Richiamato l'articolo 5 del nuovo Codice degli Appalti e delle concessioni di cui al D.Lgs. 50/2016, ai sensi del quale le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali,

aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:

1. un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi;
2. oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice;
3. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

Preso atto che la società Esatto S.p.a. presenta tutte le sopra citate caratteristiche delle società c.d. "in house providing" previste dai principi elaborati dalla Giurisprudenza Europea e dal D.Lgs 50/2016 che giustificano la deroga alle regole della concorrenza e l'affidamento diretto dei servizi, ovvero:

- l'esercizio del controllo analogo: in base allo Statuto societario, al Regolamento sui controlli adottato dall'Amministrazione ed alle normative vigenti il Comune esercita i poteri di indirizzo e controllo sulla società;
- la società realizza la parte più importante della propria attività con il Comune di Trieste;
- la società è a totale partecipazione pubblica del Comune di Trieste;

Richiamato l'articolo 192, del D.Lgs. 50/2016 che prevede l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*; l'iscrizione delle stazioni appaltanti in tale elenco deve avvenire dopo il riscontro dell'esistenza dei requisiti da parte della stessa Autorità;

Considerato che in data 19.02.2018 è stata acquisita al protocollo dell'ANAC la richiesta del Comune di Trieste di iscrizione della società in house Esatto s.p.a. nell'elenco di cui all'articolo 192 del nuovo Codice dei contratti pubblici e che, alla data 11.11.2019, (come estratto dal sito ANAC <http://dati.anticorruzione.it/#/inhouse>) risulta avviata l'istruttoria propedeutica all'iscrizione nell'elenco con richiesta di integrazione della documentazione trasmessa dal Comune;

Rilevato in particolare che, con nota trasmessa via mail di prot. n. 0089962 dd. 12/11/2019, in esito all'apertura dell'istruttoria, l'ANAC ha richiesto al Comune di integrare la disciplina del controllo analogo realizzato sulla società Esatto s.p.a. introducendo direttamente all'interno dello Statuto della Società la disciplina del controllo analogo, oppure, prevedendo la disciplina del controllo analogo in un apposito atto regolamentare da richiamare in modo espresso nello Statuto societario al fine di diventare atto di regolamentazione essenziale ed integrativo dello stesso. Con la stessa nota l'ANAC ha assegnato al Comune il termine di 30 giorni per trasmettere le proprie controdeduzioni impegnandosi entro l'ulteriore termine di 60 giorni ad eliminare le cause ostative all'iscrizione della società Esatto s.p.a. nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che affidano a propri organismi in house providing.

Preso atto che il Comune di Trieste nei termini assegnati ha riscontrato la suddetta comunicazione dell'ANAC evidenziando:

1) innanzitutto che per questa Amministrazione il requisito del controllo analogo si considerava rispettato dal combinato disposto del comma 2, art. 28, dello Statuto della società ESATTO Sp.A. così formulato: *omissis “La società e i suoi organi amministrativi e di controllo debbono, inoltre, attenersi a quanto stabilito nei regolamenti adottati dal Comune di Trieste”* con gli articoli dal 12 al 18 del Regolamento sul sistema di pianificazione programmazione e controlli interni che disciplinano in maniera puntuale le modalità di controllo sulle società partecipate non quotate (categoria a cui appartiene al società Esatto s.p.a.). Negli articoli da 12 a 18 del Regolamento sul sistema di pianificazione programmazione e controlli interni sono contenuti gli elementi che caratterizzano il controllo analogo del Comune di Trieste sulla propria società Esatto s.p.a.;

2) l'effettivo svolgimento dei contenuti del controllo analogo realizzati dal Comune sulla società Esatto s.p.a. con riferimento al controllo ex ante (ovvero l'inserimento nel Documento Unico di Programmazione degli obiettivi annualmente affidati alla Società anche con riferimento al contenimento dei costi generali e di personale, la preventiva approvazione, da parte del Comune degli atti e scelte gestionali fondamentali della Società) al controllo contestuale (ovvero la verifica dello stato di attuazione degli obiettivi in corso anno, l'esercizio della possibilità di fornire indirizzi vincolanti sulle modalità di gestione dell'organismo in house, l'esecuzione di controlli e accessi ispettivi, la validazione dei contenuti dei contratti di servizio con l'utenza) e al controllo ex post (ovvero al controllo realizzato a consuntivo sulla base dei risultati raggiunti dall'organismo in house in relazione agli obiettivi prefissati ed al fine di orientare le scelte di indirizzo del Comune in sede di programmazione successiva).

3) l'impegno del Comune di Trieste ad eliminare le cause ostative all'iscrizione della società Esatto s.p.a. nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che affidano servizi a propri organismi in house providing integrando lo Statuto della Società nonché adottando un apposito regolamento del controllo analogo sulle società in house providing, in questo modo rispondendo compiutamente alla richiesta dell'ANAC di completare il quadro di disciplina del controllo analogo sull'organismo partecipato;

Richiamate le “Linee guida n. 7” emesse dall'ANAC in attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti <<Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016>> con la quale l'Autorità al paragrafo 5.3 prevede che <<In fase di prima applicazione delle presenti linee guida, l'Autorità si riserva la possibilità di dare avvio ai procedimenti di verifica del possesso dei requisiti per l'iscrizione nell'Elenco con modalità e tempi che saranno resi noti con successive comunicazioni, in modo da consentire lo svolgimento delle attività compatibilmente con le risorse umane e strumentali disponibili. Resta fermo che la domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare sotto la propria responsabilità affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici>>.

Ritenuto, considerando la partecipazione detenuta dal Comune di Trieste nella società Esatto s.p.a. conforme ai criteri previsti per l'iscrizione nell'Elenco di cui all'articolo 192 del D.Lgs. 50/2016, di procedere ugualmente all'approvazione dell'addendum contrattuale di cui al presente provvedimento anche nelle more del completamento dell'iscrizione della Società nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che affidano a propri organismi in house providing al fine di dare un'immediata operatività all'affidamento alla Società in house delle attività di accertamento dei tributi IMU, TASI, TARES e TARI, di gestione dell'eventuale successivo contenzioso tributario e di messa a disposizione di un Sistema Informativo completo degli applicativi per la gestione dell'imposta di soggiorno e delle attività di contrasto all'evasione ai tributi erariali;

Ritenuto, inoltre, a tutela delle parti e come fatto in costanza dei precedenti affidamenti, di prevedere una clausola risolutiva espressa del presente contratto nel caso in cui, all'esito del procedimento istruttorio dell'ANAC venga negata l'iscrizione del Comune di Trieste e della società Esatto s.p.a. nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie “società” in house ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016;

Preso atto che, l'articolo 192 del D.Lgs. 50/2016 al comma 2 dispone che: *“Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”*.

Valutato che, in base all'esperienza acquisita in vigenza dei contratti già in essere e dei precedenti affidamenti alla Società Esatto s.p.a. relativamente alle attività di front office a favore dei cittadini/contribuenti, all'attività di gestione delle entrate tributarie ed extra tributarie e di riscossione ordinaria e coattiva, appare opportuno procedere al completamento dell'affidamento alla Società in house delle altre attività di gestione dei tributi comunali relative all'emissione degli accertamenti dei tributi IMU, TASI, TARES e TARI, delle attività di gestione dell'eventuale successivo contenzioso tributario nonché della messa a disposizione di un efficace Sistema Informativo, per le seguenti motivazioni:

1. il Comune di Trieste si avvale della società Esatto s.p.a. per la riscossione delle entrate tributarie ed extra tributarie dall'anno 2004 offrendo, tramite la sua Società in house, servizi di front office ai contribuenti di livello qualitativo elevati (per esempio orari di ricevimento ampi e con accessi multipli alle informazioni, invio di avvisi di pagamento con la liquidazione dell'importo da versare anche relativamente alle imposte c.d. in auto liquidazione, consulenza tributaria agli utenti, ecc.) nonché gestendo le banche dati tributarie e provvedendo alla riscossione ordinaria e coattiva delle entrate affidate in riscossione. Il completamento delle attività già affidate con le attività di accertamento tributario potenzia ed ottimizza le risorse tecniche, umane e professionali a disposizione del “Sistema Comune-Società” rendendo più efficace l'azione di contrasto all'evasione ai tributi comunali ed erariali;
2. l'affidamento alla Società Esatto s.p.a. delle attività di accertamento tributario consente di compensare la riduzione di personale a disposizione degli Uffici Tributi del Comune in conseguenza dei numerosi pensionamenti di dipendenti non sostituiti a causa dei vincoli imposti alle Pubbliche Amministrazioni in materia di assunzione di personale;
3. non si ritiene opportuno effettuare una gara fra le Società private iscritte all'Albo in quanto le attività di accertamento tributario e connesse attività di gestione del contenzioso che si intendono affidare ad Esatto s.p.a. sono strettamente collegate alle attività già affidate alla Società in quanto consistono in attività di incrocio di banche dati già gestite da Esatto s.p.a. e di resistenza ai ricorsi

presentati dai contribuenti su cui il personale della Società ha maturato una propria competenza sulla base dei precedenti affidamenti;

4. l'affidamento delle attività di natura informatica attribuite ad Esatto s.p.a. con il presente addendum si ritiene consenta di realizzare un Sistema Informativo Unitario che, grazie all'integrazione tra i diversi applicativi utilizzati dal personale della Società e del Comune, garantirà la massima efficacia e meccanizzazione delle attività connesse alla gestione dei singoli tributi migliorando i risultati attesi dalle attività di contrasto all'evasione ai tributi comunali ed erariali. Le stesse attività di accertamento tributario e di gestione del conseguente contenzioso saranno svolte all'interno del Sistema Informativo Unitario permettendo non solo la meccanizzazione dei singoli procedimenti ma la più ampia conoscibilità delle pratiche da parte degli operatori del Sistema Comune-Società. L'affidamento ad Esatto s.p.a. delle funzioni in materia informativa, inoltre, consentirà il conseguimento di economie di scala come conseguenza dell'accentramento delle procedure di acquisto in esito alle quali sarà possibile ottenere dei ribassi sui prezzi di fornitura degli applicativi utilizzati dal Comune e dalla Società;

Rilevato che tra gli aspetti caratterizzanti il presente affidamento alla società Esatto S.p.a. si evidenziano i seguenti punti di forza:

- ottimale utilizzo da parte del “sistema Comune-Società” e senza oneri aggiuntivi del Sistema Informativo già acquisito dalla Società in house per la gestione dei tributi comunali IMU, TASI, TARES e TARI, per la gestione delle procedure di riscossione ordinaria e coattiva delle entrate comunali e per la gestione delle attività di accertamento tributario;
- compiuta integrazione degli applicativi con il sistema nazionale di pagamento PagoPa, la cui tecnologia è già in uso presso la Società, al fine di favorire e semplificare il versamento al Comune dei tributi da parte dei contribuenti ottenendo il perfetto allineamento dei dati dei pagamenti con quello degli importi dovuti ed incassati dal Comune;
- razionale impiego dei servizi di front office già approntati dalla Società grazie all'utilizzo degli sportelli non solo per l'informazione ai contribuenti, per il ricevimento e la gestione delle dichiarazioni tributarie e per la gestione dei rapporti con i cittadini interessati dalle procedure di riscossione coattiva dei tributi ma anche per la gestione dei rapporti con i contribuenti destinatari degli avvisi di accertamento tributario emessi da Esatto s.p.a. senza maggiori oneri aggiuntivi per il “sistema Comune-Società”;

- ottimizzazione dei rapporti con i contribuenti che potranno avere in Esatto s.p.a. un referente in grado di dare riscontro a tutte le esigenze informative connesse allo svolgimento di tutte le fasi di gestione dei tributi comunali compresa quella dell'accertamento tributario;

Considerato che le attività di accertamento e resistenza nel contenzioso nonché le attività di natura informativa affidate con il contratto di cui al presente provvedimento, integrando le attività di gestione già affidate alla società Esatto s.p.a. con i vigenti contratti rep. 49/2017 e rep. 80/2019, non obbligano la Società a sostenere particolari maggiori oneri di gestione se non con riferimento al nuovo personale da assumere, alle spese per la messa a disposizione del Sistema Informativo, alle spese amministrative e di postalizzazione;

Vista l'offerta economica di data 11 novembre 2019 trasmessa da Esatto s.p.a. (agli atti PG 237282 Prot. 61/10/1/16/9 - 8215), con la quale vengono quantificate le voci di costo in aumento che gravano sul bilancio della Società per la gestione delle attività affidate con il presente addendum contrattuale stimate complessivamente in euro 200.849,19 così suddivisi:

- maggiori costi per euro 150.104,25 per le attività di accertamento IMU, TASI, TARES e TARI e connesse attività di coltivazione del contenzioso tributario;
- maggiori costi per euro 50.744,84 per la messa a disposizione dell'applicativo per la gestione dell'imposta di soggiorno integrato con la piattaforma PagoPa e dei gestionali necessari alle attività di contrasto all'evasione erariale;

Ritenuto, alla luce dei maggiori costi di gestione che restano a carico della società Esatto s.p.a. per dare attuazione ai nuovi adempimenti contrattuali, di riconoscere alla Società i seguenti compensi ad aggio quantificati nella misura strettamente necessaria a garantire l'equilibrio economico della gestione, con un minimo margine di utilità:

- aggio del 18% sulle somme effettivamente incassate con riferimento agli avvisi di accertamento predisposti ed emessi dalla Società; tale aggio è diretto a dare copertura ai costi di esercizio delle attività di accertamento ai tributi IMU, TASI, TARES e TARI e conseguenti attività di gestione del contenzioso tributario sino all'importo complessivo massimo di euro 153.000,00 IVA esclusa (corrispettivo massimo) oltre al quale nulla sarà dovuto alla Società (l'importo del corrispettivo massimo per le attività di accertamento e gestione del contenzioso è stato quantificato prevedendo l'emissione di avvisi di accertamento per un importo complessivo di euro 2.840.000,00 incassati per il 30% e quindi su un importo incassato di euro 850.500,00);

- aggio del 1,7% sulle somme effettivamente incassate oltre la soglia di euro 850.500,00 con riferimento agli avvisi di accertamento predisposti ed emessi dalla Società; tale aggio è diretto a dare copertura ai costi di esercizio sostenuti dalla Società per la predisposizione e notifica degli avvisi di accertamento;
- aggio del 3% sulle somme effettivamente incassate per imposta di soggiorno, per le attività di rendicontazione dei riversamenti dell'imposta di soggiorno effettuati tramite la piattaforma PagoPa, per la messa a disposizione dell'applicativo per la gestione dell'imposta di soggiorno integrato con la piattaforma PagoPa e per la messa a disposizione dei gestionali necessari alle attività di contrasto all'evasione erariale; il corrispettivo per queste attività non potrà superare l'importo di euro 51.000,00 IVA esclusa (corrispettivo massimo) oltre al quale nulla sarà dovuto alla Società (l'importo del corrispettivo massimo è stato quantificato prevedendo incassi per imposta di soggiorno per un importo complessivo di euro 1.700.000,00/anno - il suddetto aggio del 3% potrà essere ridotto in futuro qualora si disponga un aumento delle tariffe dell'imposta di soggiorno rispetto a quelle applicate alla data di sottoscrizione del presente addendum, in ogni caso l'aggio dovrà garantire la copertura integrale dei costi di esercizio sostenuti dalla Società);

Dato atto che il corrispettivo rinveniente dall'applicazione del presente addendum è stimato in complessivi euro 204.000,00 IVA esclusa e che tale importo non aggrava gli equilibri di bilancio dell'Amministrazione comunale in quanto i costi sostenuti da Esatto s.p.a. per lo svolgimento delle attività affidate sono in linea con i costi sostenuti dal Comune di Trieste per una gestione diretta delle stesse attività (in particolare i costi relativi ai tre dipendenti che verranno assunti dalla Società corrispondono all'incirca al risparmio della spesa di personale sul bilancio del Comune a seguito dei pensionamenti di personale assegnato agli Uffici Tributi avvenuti nell'anno 2019, i costi amministrativi e di notifica degli atti di accertamento sono del tutto simili a quelli a carico del bilancio comunale mentre i costi per la messa a disposizione del Sistema Informativo si prevedono in riduzione rispetto a quelli sostenuti in precedenza dal Comune in quanto l'accentramento degli acquisti informatici in capo alla Società potrà garantire non solo economie di scala ma anche minori prezzi di fornitura;

Ritenuti i suddetti aggi appropriati, in quanto in grado di generare ricavi in linea con i costi sostenuti dalla Società, e tali da giustificare l'affidamento diretto ad Esatto S.p.a. (secondo il principio "in house") delle attività di accertamento IMU, TASI, TARES e TARI e relative procedure di contenzioso tributario nonché di messa a disposizione dei software di gestione, anche in considerazione dei costi che graverebbero sul Comune per una gestione diretta o di quelli che si

dovrebbero sostenere per una gestione in appalto (quest'ultima, oltre ai semplici costi diretti vedrebbe porre a carico dell'Amministrazione comunale anche la quota di utile d'impresa);

Dato atto che la partecipazione di questo Comune in Esatto S.p.a. è relativa all'affidamento di servizi di carattere generale ed istituzionale (accertamento e riscossione di entrate tributarie e patrimoniali), e non di servizi aventi per oggetto la produzione di beni e servizi non strettamente necessari al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, venendo in tal modo rispettato il vincolo di cui all'articolo 3, commi 27 e 28, della Legge n. 244/2007;

Presa visione dello schema di Contratto di Servizio, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale finalizzato a disciplinare in un unico atto contrattuale i rapporti tra questo Comune e la società Esatto S.p.a. in materia di affidamento delle attività di accertamento ai tributi IMU, TASI, TARES e TARI e di messa a disposizione dei software di gestione dell'imposta di soggiorno e delle attività di contrasto all'evasione ai tributi erariali;

Valutato, quindi, opportuno procedere all'affidamento a Esatto S.p.a. delle attività sopra individuate, approvando contestualmente lo schema di Contratto di Servizio;

Dato atto che si rende necessario dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva allo scopo di avviare lo svolgimento dei servizi da parte di Esatto S.p.a. nei tempi più brevi possibili;

Acquisito, ai sensi dell'articolo 239, primo comma, lettera b), del D. Lgs. 267/2000, il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, con verbale dd. 12/12/2019 ;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, da parte del Direttore del Dipartimento dei Servizi Finanziari, Tributi e Partecipazioni Societarie;

Acquisito il parere di regolarità contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- l'articolo 42 del D.Lgs. 267/2000;
- gli articoli 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016;
- l'articolo 52, comma 5, del D.Lgs. 446/1997;

IL CONSIGLIO COMUNALE

D E L I B E R A

1) **di approvare**, per i motivi meglio espressi in premessa, lo schema di Contratto di Servizio (Allegato n. 1 – *“Addendum integrativo ai contratti di servizio Rep. N. 49/2017 e Rep. N. 80/2018 tra Comune di Trieste e la società Esatto a socio unico s.p.a. per l'affidamento dei servizi inerenti le attività di accertamento IMU, TASI, TARES e TARI e relative procedure di contenzioso tributario”*), nel testo allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, quale strumento giuridico atto a disciplinare, per il periodo dal 01.01.2020 al 31.12.2025, le modalità amministrative e tecniche dell'affidamento alla Società Esatto S.p.a. delle attività di accertamento IMU, TASI, TARES e TARI e relative procedure di contenzioso tributario, e di messa a disposizione del software per la gestione dell'imposta di soggiorno completo della rendicontazione dei riversamenti di imposta effettuati dagli esercenti tramite PagoPa, nonché degli applicativi necessari allo svolgimento delle attività di contrasto all'evasione ai tributi erariali;

2) **di approvare** l'allegata *“Relazione illustrativa dell'affidamento “in house” alla società Esatto s.p.a. del servizio di gestione delle attività di accertamento delle entrate tributarie e di cura del relativo contenzioso nonché di messa a disposizione di un sistema informativo per la gestione dei tributi comunali”* (Allegato n. 2) redatta dal Direttore del Dipartimento Vincenzo dott. Di Maggio ai sensi articolo 192 del D.Lgs. 50/2016 ed esplicativa dei contenuti caratterizzanti l'affidamento alla società Esatto S.p.a. delle attività di cui al precedente punto 1, disponendone la pubblicazione sul sito internet istituzionale del Comune;

3) **di approvare** l'offerta economica presentata in data 11/11/2019 - agli atti PG 237282 Prot. 61/10/1/16/9 – 8215 – (Allegato n. 3) composta dalla Relazione sulla gestione dell'attività di accertamento IUC e da due Prospetti di conto economico per le attività di accertamento della IUC e relativo contenzioso e per le attività di riscossione ordinaria imposta di soggiorno e supporto informatico;

4) **di affidare**, per i motivi meglio espressi in premessa, alla società Esatto S.p.a. le attività di cui al precedente punto 1, secondo i livelli di servizio ed i corrispettivi definiti dallo stesso addendum contrattuale;

5) **di dare atto** che l'affidamento di cui al presente provvedimento viene effettuato direttamente secondo il principio *“in house”* a Società della quale il Comune possiede il 100% delle azioni, e ciò ai sensi dell'articolo 52 del D.Lgs. 446/1997 e s.m. e dell'articolo 192 del D.Lgs. 50/2016;

- 6) **di valutare** il presente l'affidamento economicamente e funzionalmente conveniente rispetto ad una gestione diretta da parte del Comune ovvero ad una gestione in appalto a terzi;
- 7) **di dare atto** che la partecipazione di questo Comune in Esatto S.p.a. è relativa all'affidamento di servizi di carattere generale ed istituzionale (accertamento e riscossione di entrate tributarie e patrimoniali), e non di servizi aventi per oggetto la produzione di beni e servizi non strettamente necessari al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, venendo in tal modo rispettato il vincolo di cui all'art. 3 c. 27 e c. 28 della L. n. 244/2007;
- 8) **di incaricare** il Dirigente del Dipartimento Servizi Finanziari, Tributi e Partecipazioni Societarie, alla sottoscrizione del Contratto di Servizio di cui al precedente punto I;
- 9) **di stimare** la spesa derivante dal presente provvedimento in circa euro 204.000,00/anno IVA esclusa che verrà impegnata con successivi provvedimenti dei Dirigenti competenti;
- 10) **di approvare** l'immediata esecutività della presente deliberazione allo scopo di avviare lo svolgimento dei servizi da parte di Esatto S.p.a nei tempi più brevi possibili.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA ai sensi dell'art. 49 del D.Lvo 18.08.2000 n. 267,
s.m.i.,

☒ Favorevole

☐ Contrario per i seguenti motivi _____

NB: Barrare quando ne ricorrano i presupposti

☐ Il presente provvedimento è ritenuto privo di riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

☒ Il presente provvedimento comporta riflessi diretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente e determina :

☒ spesa

☐ entrata

☐ riduzione di entrata

☐ Il presente provvedimento comporta riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente o sul patrimonio dell'Ente:

☐ vengono stimati in Euro _____

☐ di cui non è possibile la quantificazione.

Data _____ 9 DIC 2019.

Il Direttore

F.to IL DIRETTORE DI AREA
dott. Vincenzo S.M. COLO

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE ai sensi dell'art. 49 del D.Lvo 18.08.2000 n. 267,
s.m.i.,

☒ Favorevole

☐ Contrario per i seguenti motivi _____

☐ Non dovuto in quanto non ha riflessi contabili presenti o futuri

Data _____ 10 DIC 2019.

Il Direttore

F.to Dott.ssa GIOVANNA TRINICO

Il Presidente Panteca pone in trattazione la proposta deliberativa avente ad oggetto <<Approvazione dell'addendum integrativo ai contratti di servizio rep. 49/2017 e rep. 80/2018 tra Comune di Trieste e la società Esatto a socio unico S.p.a. per l'affidamento dei servizi inerenti le attività di accertamento IMU, TASI, TARES e TARI e relative procedure di contenzioso tributario.>> licenziata dalla III Commissione consiliare con discussione in Aula, sulla quale è stata presentata l proposta di emendamento.

La presente deliberazione è parte del verbale di seduta

n. 110 del 20 gennaio 2020 al numero d'ordine 11

Ai sensi della Legge n. 241/1990 la registrazione degli interventi costituisce documento amministrativo ed è contenuta nel **file audio 200120_B.mp3 da 01.33.33 a 02.11.39**

- Si dà atto che è stato **fatto proprio** l'emendamento n. 1 (allegato in copia al presente verbale sub "A" unitamente ai pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000).
- Si dà atto, altresì, che tale emendamento incide unicamente sul testo dell'allegato 1 della delibera.

Il Presidente, terminate le dichiarazioni di voto, pone in votazione palese, mediante sistema elettronico, la proposta di deliberazione in oggetto, così come emendata.

A votazione ultimata, accerta e proclama il seguente esito: presenti **31**, favorevoli **20**, contrari **5**, astenuti **5**, non partecipanti al voto **1**. **[vedasi tabulato n. 1]**

Pone poi in votazione palese, mediante sistema elettronico, la proposta di immediata eseguibilità del provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art.1, comma 19 della L.R. 21/2003 s.m.i.

A votazione ultimata, accerta e proclama il seguente esito: presenti **34**, favorevoli **27**, contrari **6**, astenuti **1**. **[vedasi tabulato n. 2]**

Sulla base delle predette votazioni la delibera viene **APPROVATA**,
dichiarata **IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**
ed assume il **numero 8**

Verbale fatto e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Francesco di Paola Panteca

IL SEGRETARIO GENERALE
Santi Terranova

Consiglio comunale del 20-01-2020

Votazione n. 2.011 alle ore 20:53

Atto: D.C. 2/2020

Oggetto:

Votazione: PALESE

Presenti alla votazione.....31

Partecipanti alla votazione.....29

Di cui

Favorevoli.....19 20

Contrari..... 5

Astenuti..... 5

Non partecipanti alla votazione.....21

ESPRESSIONI DI VOTO

FAVOREVOLI [19] 20

BABUDER, BETTIO, BIROLLA, CANCELANI, CASON, CAVAZZINI, CLAUDIO, DAL
TOE', de GIOIA, GABRIELLI, GIACOMELLI, MARINI, PANTECA, POLACCO, PORRO,
RAZZA, RUSSO, SAIN, TUIACH, DECLICH

CONTRARI [5]

BASSO, BERTONI, DANIELIS, IMBRIANI, MENIS

ASTENUTI [5]

BARBO, GRIM, MARTINI, SVAB, TONCELLI

NON VOTANTI [2] 1

CODARIN, DECLICH

IL SEGRETARIO GENERALE ATTESTA CHE LA
CONSIGLIERA DECLICH, HA DICHIARATO DI NON
ESSERE RIUSCITA AD ESPRIMERE COMPIUTAMENTE
IL PROPRIO VOTO, CHE INTENDEVA ESSERE
FAVOREVOLE.



Consiglio comunale del 20-01-2020

Votazione n. 2.012 alle ore 20:54

Atto: D. C. 8/2020

Oggetto: I.R.R. ESEG.

Votazione: PALESE

Presenti alla votazione.....33 34

Partecipanti alla votazione.....33

Di cui

Favorevoli.....26 27

Contrari..... 6

Astenuti..... 1

Non partecipanti alla votazione..... 0

ESPRESSIONI DI VOTO

FAVOREVOLI [26] 27

APOLLONIO , BABUDER , BARBO , BETTIO , BIROLLA , CANCIANI , CASON , CAVAZZINI , CLAUDIO , CODARIN , DAL TOE' , de GIOIA , DECLICH , GABRIELLI , GIACOMELLI , GRIM , MARTINI , PANTECA , POLACCO , PORRO , RAZZA , REPINI , RUSSO , SAIN , TONCELLI , TUIACH , MARINI

CONTRARI [6]

BASSO , BERTONI , DANIELIS , IMBRIANI , MENIS , MORENA

ASTENUTI [1]

SVAB

NON VOTANTI [0]

IL SEGRETARIO GENERALE ATTESTA CHE IL CONSIGLIERE MARINI, PRESENTE IN AULA, HA DICHIARATO DI NON ESSERE RIUSCITO AD ESPRIMERE COMPIUTAMENTE IL PROPRIO VOTO, CHE INTENDEVA ESSERE FAVOREVOLE.