

OGGETTO: Relazione illustrativa, ai sensi dell'art. 7, comma 4 del CCRL Area Dirigenza 29 febbraio 08, sulla determinazione delle risorse finanziarie per la retribuzione accessoria dei dirigenti per l'anno 2021
(articolo 40, comma 3-sexties, D. Lgs. N. 165 del 2001 e circolare del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 25 del 19/07/2012)

La relazione illustrativa, redatta secondo lo schema predisposto dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica, ai sensi dell'art. 40, comma 3-sexties, D. Lgs. N. 165 del 2001, è composta di due distinti moduli:

1. Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del risorse accessorie (Scheda I.1);
2. Illustrazione della determinazione delle risorse e relativa attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto collettivo di primo livello; modalità di utilizzo delle risorse accessorie; risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all'erogazione delle risorse premiali; altre informazioni utili (Scheda I.2);

I.1 – Modulo I – Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto della determinazione delle risorse (Scheda I.1)

Data di sottoscrizione		- determinazione delle risorse finanziarie per la retribuzione accessoria dei dirigenti: anno 2021 con atto del Vicesegretario Generale del 26.11.2021 preceduto da informazione di 12.11.2021
Periodo temporale di vigenza		Decorrenza: 2021
Composizione della delegazione trattante		Parte pubblica: <ul style="list-style-type: none"> • Direttore Generale (Presidente) • Vice Segretario Generale • Direttore delle Risorse Umane Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): <ul style="list-style-type: none"> • CGIL FP • CISL FPS • UIL FPL • DIREL • CISAL Enti locali FVG • DIRER FVG
Soggetti destinatari		Personale dirigente
Materie trattate dalla documentazione sottoposta al controllo		Determinazione delle risorse finanziarie per la retribuzione dei dirigenti per l'anno 2021
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla determinazione e delle risorse	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione Illustrativa	Sottoposizione al Collegio dei Revisori dei Conti del Comune, onde consentire il controllo di cui all'art. 7, comma 4, del CCRL 29 febbraio 2008, previsto per il costo della contrattazione collettiva decentrata integrativa e applicabile anche alla determinazione delle risorse economiche da cui discendono effetti economici che tale costo interessano. Acquisizione della certificazione dell'Organo in data 15.12.2021
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Sono stati approvati: <ul style="list-style-type: none"> • Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021-2023 con deliberazione giunta n. 119 del 25.03.2021 • Piano della Performance 2021-2023, unificato organicamente con il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023, adottato con deliberazione giunta n. 283 del 01.07.2021
Eventuali osservazioni:		

I.2 – Modulo 2 - Illustrazione della determinazione delle risorse e relativa attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale - modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all'erogazione delle risorse premiali - altre informazioni utili (Scheda I.2)

(Il modulo ripercorre ogni articolo dell'accordo proposto alla certificazione ai fini della verifica della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale, illustrandone in modo chiaro e verificabile i contenuti e gli eventuali elementi contestuali necessari alla comprensione del testo oggetto del controllo)

Elementi normativi e di contesto

Si parte dalla situazione della macrostruttura organizzativa dell'Ente, sulla quale insistono le posizioni dirigenziali da remunerare con la retribuzione accessoria che qui interessa, che presenta, per l'anno 2021, 7 Dipartimenti e 20 Servizi, per un totale 27 posizioni dirigenziali. Non viene considerata nel fondo la posizione extradotazionale riferita al Capo di Gabinetto del Sindaco fino al 19.10.2021 (scadenza del mandato elettivo fuoriuscito) e dall' 01.12.2021 al “Servizio Informazione Istituzionale e Open Government”.

Per la dirigenza del Comune di Trieste, la normativa contrattuale di riferimento, per la determinazione delle risorse in oggetto, è costituita, oltre che dai CCCCRLLLL Area Dirigenza del Comparto Unico del 19.06.2003, 29.02.2008 e 30.09.2010, dal contratto collettivo decentrato integrativo (CCDI) del 20.12.2010 attuativo dei precedenti CCCCRLL, come modificato, negli articoli 14 e 18, dal CCDI del 12.06.2015, e dal verbale di concertazione sottoscritto in data 23.07.2019, recepito con deliberazione giunta n. 433 del 05.09.2019, come integrato dal verbale di concertazione del 21.04.2020 recepito con deliberazione giunta n. 160 dell'11.05.2020.

Come meglio indicato nella Relazione Tecnico Finanziaria paragrafo “1.1 Modulo I – La costituzione del fondo”, il quadro normativo da tener presente per la determinazione delle risorse accessorie per la dirigenza dell'anno 2020 oltre che nelle norme contrattuali di riferimento, risiede nelle norme sul rispetto dei limiti massimi di fonte regionale.

Per quanto riguarda le norme di carattere finanziario la Regione Friuli Venezia Giulia gode nei confronti dello Stato di un particolare accordo di autonomia, sulla base del quale il rispetto dello specifico patto di stabilità, in questo caso anche con riferimento alla costituzione dei fondi, viene fatto ricadere sugli enti locali attraverso specifiche norme.

In particolare è da ricordare come, già per il 2020, per effetto di uno specifico emendamento della L.R. n. 23/19, all'art. 10, comma 17, sia stato previsto che l'ammontare “complessivo” delle risorse accessorie non sconta il limite del corrispondente importo del 2016, stabilito dalle norme nazionali (v. d.lgs.n. 75/2016, art. 23 bis).

Successivamente, a valere dal 2021, l'art 22 della L.R. n. 18/2005, come modificato dall'art. 6, comma 1, della L. R. 20/2020 ha previsto che “Gli enti locali assicurano la sostenibilità della spesa complessiva di personale, al lordo degli oneri riflessi e al netto dell'IRAP, mantenendo la medesima entro un valore soglia”, per cui non sono più applicabili i limiti al trattamento accessorio del personale rispetto al corrispondente valore del 2016 (di cui all'art. 23 bis, del Decreto Legislativo 25 maggio 2017, n. 75).

Per quanto riguarda l'entità delle risorse determinate con il presente provvedimento e i limiti massimi previsti dall'ordinamento, nel complesso delle spese di personale il predetto valore soglia non viene superato.

a) Illustrazione della determinazione delle risorse, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione nella specifica materia trattata.

Al fine di fornire quanto richiesto dalla circolare n. 25 del 19 luglio 2012 [lettera a) punto II.2. Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto, pag. 6], oltre all'illustrazione delle risorse finanziarie si riassumono di seguito gli estremi degli atti di graduazione delle posizioni finalizzati all'individuazione del valore economico delle posizioni dirigenziali in essere nell'anno 2021 che contribuiscono alla definizione delle risorse.

- Determinazione del Segretario Direttore Generale n.349 del 25.01.2019
- Determinazione del Segretario Direttore Generale n. 4106 del 11.09.2019, con decorrenza 01.11.2019

Determinazione delle risorse per la retribuzione di posizione e di risultato per il 2021

Il fondo 2021 finanzia, per tutte le strutture dirigenziali in organico sia coperte a tempo indeterminato sia determinato che scoperte, la retribuzione di posizione e di risultato conseguente agli istituti giuridico economici stabiliti, da ultimi, con il verbale di concertazione del 23.07.2019, recepito con deliberazione giunta n. 433 del 05.09.2019, e quelli relativi al trattamento accessorio aggiuntivo ad personam attribuito per effetto del verbale di concertazione del 21.04.2020 recepito con deliberazione giunta n. 160 del 11.05.2020, già certificata da Codesto collegio, nel corso del controllo relativo allo scorso anno.

Il fatto che le risorse finanzino tutte le strutture anche quelle attualmente non coperte comporta che la spesa a consuntivo non potrà che essere inferiore all'importo del fondo.

Il fondo 2021 finanzia anche le poste relative ai compensi legali dell'avvocato dirigente del comune di cui al regolamento approvato con deliberazione giunta n. 52 dd. 07.02.2019, nell'importo risalente all'ultima contrattazione in materia, che rientrano negli elementi computabili per il calcolo del fondo. Trattasi dei compensi legali di cui all'art. 9, comma 6, primo periodo, del D.L. n. 90 del 24.06.2014 convertito con Legge 11.08.2014 n. 114, qui previsti per l'avvocato dirigente e calcolati storicamente con le regole di cui al CCDI di riferimento del 17 maggio 2007, fermo restando che la quota relativa alla vittoria con soccombenza della controparte, non ricompresa, storicamente, nella presente determinazione, costituisce una partita di giro e rientra nella spesa complessiva di personale. Nel caso per effetto della regolamentazione interna dell'avvocatura dovessero mutare i parametri di calcolo, ciò sarebbe oggetto di separata determinazione deputata da certificare specificamente.

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse del fondo da parte dell'ipotesi di contrattazione integrativa.

Si riportano due tabelle di sintesi delle modalità di utilizzo e si rinvia a quanto descritto anche nella relazione tecnico-finanziaria.

Destinazione delle risorse 2021 relativamente alla retribuzione di posizione e retribuzione di risultato relative all'intera macrostruttura con sommatoria di periodi diversi in relazione alle modifiche intervenute sulla struttura	
Retribuzione di posizione dirigenti tempi indeterminati comprensivo dell'incarico aggiuntivo di cui al verbale di concertazione del 21.04.2020	1.311.168,49
Retribuzione di posizione dirigenti tempi determinati	124.295,89
Totale retribuzione di posizione	1.435.464,38
Retribuzione di risultato tempi indeterminati comprensivo dell'incarico aggiuntivo di cui al verbale di concertazione del 21.04.2020 e del compenso per gli incarichi ad interim	458.908,97
Retribuzione di risultato tempi determinati	43.503,56
Retribuzione di risultato Vicesegretari	30.000,00
Totale retribuzione di risultato	532.412,53
Altri compensi: compensi legali relativi a sentenze con spese compensate (CCDI 17.05.2007)	39.726,00
Totale complessivo 2021	2.007.602,91

Tabella di destinazione delle risorse 2021 con gli importi a consuntivo previsti sulla base delle regole vigenti relativamente a retribuzione di posizione e retribuzione di risultato per gli incarichi a tempo indeterminato, determinato e ad interim	
Retribuzione di posizione dirigenti tempi indeterminati comprensivo dell'incarico aggiuntivo di cui al verbale di concertazione del 21.04.2020	1.098.108,22
Retribuzione di posizione dirigenti tempi determinati	105.195,89
Totale retribuzione di posizione	1.203.304,11
Retribuzione di risultato tempi indeterminati comprensivo dell'incarico aggiuntivo di cui al verbale di concertazione del 21.04.2020	483.759,73
Retribuzione di risultato tempi determinati	36.818,56
Retribuzione di risultato Vicesegretari	30.000,00
Totale retribuzione di risultato	550.578,29
Altri compensi: compensi legali relativi a sentenze con spese compensate (CCDI 17.05.2007)	39.726,00
Totale complessivo	1.793.608,40

c) *Effetti abrogativi impliciti*

Non rilevante

d) *Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (titolo III del D.Lgs. 150/2009, CCNL) ai fini della corresponsione degli incentivi della Performance.*

Il premio di risultato viene corrisposto secondo le regole solo a seguito dell'effettuazione della valutazione delle competenze organizzative e del completamento del monitoraggio del raggiungimento degli obiettivi.

e) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa – progressioni orizzontali – ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 150/2009 (previsioni di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l'anzianità di servizio).

Parte non pertinente allo specifico argomento di contrattazione sottoposto alla certificazione.

f) Illustrazione dei risultati attesi, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del D.Lgs. 150/2009.

Quelli previsti dal Piano della Performance 2021-2023, unificato organicamente con il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023, adottato con deliberazione giunta n. 283 del 01.07.2021, fatte salve eventuali variazioni di fine esercizio,

g) Altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto.

Nulla.

Trieste, 10.12.2021

La Responsabile di PO
(dott.ssa Eugenia Grazia Lyndha Siclari)

(Documento firmato digitalmente)