



IMMEDIATAMENTE
ESEGUIBILE

**AREA SERVIZI FINANZIARI – TRIBUTI E
PARTECIPAZIONI SOCIETARIE**

Prot. corr. I-61/10/1/16/8 (9612)

Allegati: 01

OGGETTO: Approvazione Addendum integrativo del Contratto di Servizio rep. n. 49/2017 del 24/03/2017 tra Comune di Trieste e la società Esatto s.p.a. a socio unico per l'affidamento dei servizi inerenti le attività di gestione dell'imposta di soggiorno e per sopraggiunte esigenze di

Compongono il Consiglio Comunale i Signori:
integrazione e modifica contrattuale

PRES.

PRES.

APOLLONIO Guido	si	GIACOMELLI Claudio	-
BABUDER Michele	si	GIANNINI Gianrossano	si
BARBO Giovanni	si	GRIM Antonella	-
BASSA POROPAT M. Teresa	si	IMBRIANI Alessandro	si
BASSO Domenico	si	LIPPOLIS Antonio	-
BERTOLI Everest	si	MARINI Bruno	si
BERTONI Cristina	-	MARTINI Fabiana	si
BETTIO Francesco	si	MENIS Paolo	si
CAMBER Piero	-	MORENA Sabrina	si
CANCIANI Monica	-	PANTECA Francesco di Paola	si
CASON Roberto	si	POLACCO Alberto	si
CAVAZZINI Andrea	si	PORRO Salvatore	si
CLAUDIO Michele	-	RAZZA Radames	si
CODARIN Massimo	si	REPINI Valentina	-
DAL TOÈ Barbara	-	RESCIGNO Vincenzo	si
DANIELIS Elena	si	RUSSO Giovanni	-
de GIOIA Roberto	si	SAIN Roberto	-
DECLICH Manuela	-	SVAB Igor	si
DIPIAZZA Roberto	-	TONCELLI Marco	-
FAMULARI Laura	-	TUIACH Fabio	-
GABRIELLI Marco	si		

E' assente il Sindaco Roberto DIPIAZZA

Sono presenti **25** consiglieri / sono assenti **15** consiglieri

Assessori

BRANDI Angela	si	LODI Elisa	si
BUCCI Maurizio	si	POLIDORI Paolo	si
GIORGI Lorenzo	-	POLLI Luisa	si
GRILLI Carlo	si	ROSSI Giorgio	si
LOBIANCO Michele	si	TONEL Serena	-

riferito al n. ord.: 107/2018

Presiede il Presidente dott. Marco **GABRIELLI**

Partecipa il Segretario Generale dott. Santi **TERRANOVA**

ATTESTAZIONI ai fini dell'art. 1 della L.R. n. 21/2003 e successive modificazioni e integrazioni

l'atto viene pubblicato all'Albo Pretorio dal 23.11.2018 all'8.12.2018

copia

Su proposta dell'Assessore Giorgio Rossi

Premesso che:

- con deliberazione consiliare n. 99 del 19 dicembre 2002, in esecuzione dell'articolo 44 del "Regolamento generale delle entrate del Comune di Trieste, è stata disposta l'istituzione della società Esatto s.p.a., società mista a capitale prevalente pubblico con socio privato selezionato con gara pubblica;
- in data 13 maggio 2003 è stata costituita la società Esatto s.p.a., iscritta nel Registro Imprese di Trieste in data 9 giugno 2003 al numero 01051150322, numero REA (TS) – 120743;
- con deliberazione consiliare n. 11 del 20 aprile 2015 è stata approvata l'acquisizione della quota di partecipazione del socio privato (33,33%) tramite riduzione del capitale sociale della società e successiva acquisizione, da parte di Esatto stessa, del pacchetto di azioni del socio privato, rendendo Esatto s.p.a. totalmente pubblica (società in house);
- con deliberazione consiliare n. 85 del 21 dicembre 2016 si è disposto l'affidamento alla società Esatto s.p.a. dei servizi di riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie, extra-tributarie e delle sanzioni amministrative di competenza del Comune di Trieste per il periodo 01.01.2017-31-12-2025;
- in data 24.03.2017 si è proceduto alla stipula del contratto repertorio n. 49/2017 contenente la disciplina dei servizi di riscossione e gestione delle entrate tributarie, extra-tributarie e delle sanzioni amministrative affidati alla società Esatto s.p.a.;

preso atto che:

- con deliberazione consiliare n. 117 del 21 dicembre 2000 è stato approvato il Regolamento Generale delle Entrate del Comune di Trieste, che prevede che a tutte le funzioni ed attività di gestione delle le entrate tributarie ed extra-tributarie comunali provvede una società per azioni a prevalente capitale pubblico;
- con deliberazione consiliare n. 12 del 29.03.2018 è stato approvato il Regolamento per l'istituzione e la disciplina dell'Imposta di Soggiorno per la cui gestione è previsto un coinvolgimento della società Esatto s.p.a. da cui discende la necessità di approvare un addendum contrattuale al contratto rep. 49/2017 contenente la disciplina dei rapporti di servizio tra Comune e Società strumentale;

- con deliberazione consiliare n. 7 del 22 marzo 2018 avente ad oggetto “Regolamento Generale delle Entrate: modifiche ed integrazioni” è stato aggiornato il testo del vigente Regolamento Generale delle Entrate del Comune di Trieste da cui discende la necessità di modificare alcuni richiami espressi nel contratto rep. n. 49/2017 di affidamento dei servizi di riscossione alla società Esatto s.p.a.;
- in fase di attuazione del contratto rep. n. 49/2017 si sono evidenziate alcune esigenze di integrazione/correzione del testo contrattuale vigente al fine di meglio specificare alcuni aspetti delle attività contrattualmente affidate alla Società Esatto s.p.a.;
- in fase di attuazione del contratto rep. n. 49/2017 si sono evidenziate alcune esigenze di integrazione delle attività affidate alla Società con riferimento alla riscossione delle sanzioni amministrative pecuniarie in materia di Attività Economiche e Turismo nonché alla riscossione coattiva di crediti diversi dell'Amministrazione quali contributi erogati ma successivamente accertati come non dovuti, recupero di crediti per prestazioni erogate sulla base di presupposti e dichiarazioni verificate come infedeli o, comunque, indebitamente percepite, ed entrate patrimoniali diverse;

Ritenuto, in attuazione del Regolamento per l'istituzione e la disciplina dell'Imposta di Soggiorno, di integrare il contratto rep. n. 49/2017 con la disciplina delle attività di gestione dell'Imposta di soggiorno affidate alla società Esatto s.p.a. prevedendo l'inserimento di un “TITOLO X”, rubricato “IMPOSTA DI SOGGIORNO”, composto dai seguenti articoli (articoli dal n. 117 al n. 126):

TITOLO X IMPOSTA DI SOGGIORNO

Articolo 117 - Oggetto e finalità

In esecuzione all'articolo 41 del Regolamento Generale delle Entrate sono affidate alla Società Esatto S.p.A. le attività di gestione e di riscossione indicate nei successivi articoli relativamente all'Imposta di Soggiorno (IdS) e per tutta la durata del presente Contratto (31.12.2025) salvo quanto previsto al precedente articolo 3.

Articolo 118 - Attività affidate

Sono affidate ad Esatto S.p.A. le seguenti attività inerenti la gestione e la riscossione dell'Imposta di Soggiorno:

1. il ricevimento, presso uno sportello espressamente dedicato, durante il mese successivo alla fine del trimestre solare di riferimento delle dichiarazioni trimestrali presentate e debitamente sottoscritte da parte dei gestori delle strutture ricettive in formato cartaceo con le modalità ed alle scadenze fissate dal regolamento comunale sull'Imposta di Soggiorno e l'inserimento delle stesse nel sistema informatico per la gestione dell'imposta (attualmente l'applicativo denominato "Tourist Tax");
2. il rilascio ai gestori delle strutture ricettive di una copia della dichiarazione di cui al punto 1 debitamente datata e sottoscritta dal personale addetto alla ricezione ovvero della ricevuta informatica di inserimento della dichiarazione nel sistema informatico per la gestione dell'imposta (la dichiarazione cartacea originale dovrà essere conservata per un periodo non inferiore a 10 anni);
3. la contestuale emissione, alla presentazione della dichiarazione di cui al punto 1, e la relativa consegna ai gestori delle strutture ricettive che presentano la dichiarazione trimestrale dell'apposito codice univoco per il pagamento dell'imposta di soggiorno tramite il sistema PAGOPA;
4. a richiesta degli esercenti, la messa a disposizione degli stessi presso lo sportello dedicato, del "Modello 21" per la resa del conto agente alla Corte dei Conti tramite il Comune;
5. la messa a disposizione di una postazione informatica che consenta ai gestori delle strutture ricettive che hanno presentato la dichiarazione trimestrale in forma cartacea e ottenuto l'inserimento dei dati nel gestionale e la creazione del debito relativo al riversamento dell'imposta nel sistema PAGOPA, di procedere al pagamento tramite il sistema PAGOPA direttamente presso la sede della società;
6. il ricevimento, all'indirizzo PEC indicato dalla Società ed entro il giorno 20 del mese successivo al trimestre solare di riferimento, delle dichiarazioni trimestrali firmate elettronicamente e presentate dai gestori delle strutture ricettive con PEC ed inserimento delle stesse nel sistema informatico denominato sistema informatico per la gestione dell'imposta;
7. la trasmissione via PEC al gestore della struttura ricettiva che invia la dichiarazione trimestrale via PEC del codice univoco per il pagamento tramite il sistema PAGOPA entro il giorno 25 del mese successivo al trimestre solare di riferimento;
8. la segnalazione al Comune di ogni possibile forma di evasione o di elusione emergente dalle attività svolte dalla società;

9. l'abbinamento, all'interno del sistema informatico per la gestione dell'imposta, dei riversamenti effettuati dagli esercenti le strutture ricettive alle dichiarazioni dagli stessi presentati trimestralmente, nonché la puntuale rendicontazione mensile al Comune delle somme riversate;

10. la riscossione coattiva degli importi non pagati in tutto od in parte alle scadenze, ivi compresi gli importi dovuti in base all'emissione di avvisi di accertamento, di intimazioni al pagamento e di verbali di contestazione o altro atto da parte del Comune ed in esecuzione a sentenze passate in giudicato;

11. la rappresentanza in giudizio per tutti gli atti che discendono dalle funzioni della riscossione coattiva;

12. i rimborsi e le rateizzazioni come da previsioni regolamentari;

13. la comunicazione al Comune di dati semplici o aggregati finalizzati alla redazione dei documenti contabili di bilancio o gestionali quali l'accertamento contabile, i residui, le certificazioni o altri documenti affini;

14. le estrazioni informatiche richieste di volta in volta dal Comune;

15. le attività relative all'insinuazione nelle procedure concorsuali;

16. ogni altra attività concordata tra le parti a completamento degli incarichi che sono mantenuti in capo agli uffici comunali come stabilito dal presente Contratto.

Articolo 119 - Modalità di effettuazione del servizio - obblighi della Società

La Società svolge le funzioni di gestione dell'imposta di soggiorno di cui al precedente articolo in adempimento alle leggi vigenti, ai regolamenti comunali e ai provvedimenti amministrativi emessi dall'Amministrazione Comunale.

Articolo 120 - Sistema informativo per la gestione dell'Imposta di Soggiorno

La Società provvede ad acquisire, in ciascuno dei sistemi informatici dedicati, i dati relativi a tutti i pagamenti effettuati dagli esercenti le strutture ricettive e dai soggetti passivi dell'Imposta di Soggiorno (ordinaria o a seguito di procedure coattive), ivi compresi quelli conseguenti all'emissione di avvisi di accertamento e realizza il loro puntuale abbinamento.

Dei pagamenti effettuati, oltre alla registrazione informatica, è conservata ogni altra prova documentale fino allo scadere dei termini di legge.

L'accessibilità di queste informazioni deve essere immediata anche per gli uffici comunali.

La Società assicura l'allestimento delle interfacce per la condivisione delle informazioni gestite tramite integrazione dei sistemi informatici per la rendicontazione degli incassi e il sistema informativo per la gestione dell'Imposta di Soggiorno, nonché la disponibilità, a richiesta, di tutti gli archivi informatici e cartacei relativi.

Articolo 121 - Scambio di informazioni tra Comune e Società

L'organizzazione delle attività gestionali di cui al presente contratto è improntata al massimo scambio di informazioni tra Comune e Società in modo da favorire la più ampia conoscenza delle indicazioni fornite dal Comune in relazione alle modalità applicative, alle linee interpretative e a ogni altro orientamento sull'esercizio delle funzioni affidate nonché alla puntuale rendicontazione delle attività svolte da parte della Società. In attuazione di tale previsione, su richiesta della Società, il Comune trasmette alla stessa ogni informazione utile alla riscossione di cui abbia la disponibilità in esenzione da spese e, quando possibile, su supporto informatico in modo da garantire la maggiore speditezza, economia, e semplificazione delle attività affidate.

Articolo 122 - Metodi di pagamento dell'imposta di soggiorno

La Società è tenuta a garantire la modalità di pagamento dei riversamenti da parte degli esercenti le strutture ricettive previste dal Regolamento per l'istituzione e la disciplina dell'Imposta di Soggiorno approvato dal Comune di Trieste nonché, previa intesa con il Comune, altre modalità di pagamento delle somme richieste ad esercenti le strutture ricettive o a soggetti passivi sulla base di avvisi di accertamento o di procedure di riscossione coattiva.

Articolo 123 - Riscossione coattiva

La Società cura la riscossione coattiva dell'imposta di soggiorno applicando l'art. 43 della presente convenzione e delle sanzioni amministrative per violazione del Regolamento applicando l'art. 81 della presente convenzione. La riscossione coattiva è gestita assicurando:

- il puntuale abbinamento, nel sistema informatico dedicato alla gestione della riscossione coattiva dei pagamenti effettuati da parte degli esercenti le strutture ricettive o da parte dei soggetti passivi;
- un efficace sistema di rendicontazione informatico delle entrate riscosse.

Articolo 124 - Attività di verifica dei pagamenti

Relativamente alle procedure di riscossione coattiva avviate da Esatto S.p.A., la stessa società procede tempestivamente al controllo degli omessi o parziali pagamenti da parte degli esercenti le

strutture ricettive o da parte dei soggetti passivi provvedendo, alle procedure cautelari ed esecutive.

Articolo 125 - Insinuazione nelle procedure concorsuali

La Società verifica tempestivamente le posizioni degli esercenti le strutture ricettive o dei soggetti passivi interessati a procedure concorsuali e in presenza di situazioni debitorie, informa per tempo il Comune per le successive fasi dell'insinuazione.

Articolo 126 - Attività di rimborso

Alla Società Esatto S.p.A. è affidata l'attività di rimborso ai soggetti passivi o agli esercenti le strutture ricettive degli importi non dovuti e indebitamente versati. La Società gestisce l'istruttoria delle domande di rimborso e l'elaborazione materiale dei relativi provvedimenti di definizione e procede al rimborso delle somme non dovute.

ritenuto, al fine di meglio specificare e completare la disciplina delle attività affidate alla Società Esatto s.p.a., di prevedere l'integrazione del vigente contratto rep. 49/2017 con le seguenti previsioni contrattuali (articoli 2, 14, 80 bis e 80 ter):

PARTE PRIMA

Articolo 2 - Oggetto del contratto di servizio

((aggiungere il punto alla lettera a dell'articolo 2 del vigente contratto dopo Tassa rifiuti (TARSU, TARES E TARI))

- Imposta di Soggiorno

Articolo 3 - Durata del contratto

(aggiungere il periodo al termine dell'articolo 3 del vigente contratto)

La durata del presente contratto potrà essere rivista, sino alla risoluzione dello stesso, nel caso in cui vi sia un esito negativo del procedimento istruttorio dell'ANAC per l'iscrizione del Comune di Trieste e della società Esatto s.p.a. nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie "società" in house ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016.

Articolo 14 - Disciplina specifica dei corrispettivi

(aggiungere al termine del primo periodo con l'elencazione degli aggi applicati la seguente previsione)

- l'aggio del 18% previsto per le attività di riscossione coattiva per le entrate tributarie ed extra-tributarie si applica alle somme effettivamente riscosse relativamente a tutte le entrate

affidate in gestione con il presente contratto, ad esclusione delle sanzioni amministrative al codice della strada, a seguito dell'attivazione di procedure che eccedano la riscossione ordinaria (come, per esempio, solleciti, accertamenti ecc.) e che necessitino della notifica di un atto che richieda prova dell'avvenuta ricezione dello stesso (raccomandata a.r., raccomandata a.g., ecc.).

Il Comune riconosce alla società Esatto s.p.a. per le attività di gestione dell'imposta di soggiorno l'aggio del 1,7% sul gettito dell'imposta di soggiorno riscossa dal Comune e l'aggio del 18% per le attività di riscossione coattiva sugli importi effettivamente riscossi per imposta e per sanzioni amministrative.

TITOLO V - RISCOSSIONE COATTIVA SANZIONI AMMINISTRATIVE DIVERSE

Articolo 80BIS - Riscossione coattiva sanzioni di competenza del Servizio Attività Economiche e Turismo

La funzione di riscossione coattiva delle sanzioni amministrative pecuniarie in materia di Attività Economiche e Turismo come di seguito individuate, è attribuita alla Società Esatto s.p.a.:

- sanzioni amministrative comminate ai sensi della L. 689/1981;
- sanzioni amministrative pecuniarie ai sensi della L.R. 1/1984.

Articolo 80TER - Riscossione coattiva di crediti diversi ed entrate patrimoniali.

La funzione di riscossione coattiva di crediti diversi dell'Amministrazione quali contributi erogati ma successivamente accertati come non dovuti, recupero di crediti per prestazioni erogate sulla base di presupposti e dichiarazioni verificate come false o infedeli o, comunque, indebitamente percepite nonché crediti di diversa natura quali importi spettanti al Comune sulla base di sentenze definitive.

considerato che l'art. 52, comma 5, lettera b), del D.Lgs. n. 446/1997 (come modificato dall'art. 1, comma 224, della Legge n. 244 del 24 dicembre 2007), riconosce espressamente la possibilità di affidamento diretto delle attività di accertamento, liquidazione e riscossione alle società in house, nel rispetto dei principi contenuti nella giurisprudenza e nella normativa dell'Unione Europea in seguito individuati nei presupposti legittimanti definiti dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali;

dato atto che ai sensi dell'art. 52, comma 5 lettera c), del D. Lgs. 446/1997 e ss. mm. l'affidamento di cui all'art. 52, comma 5, lettera b) non deve comportare oneri aggiuntivi per il contribuente;

richiamato l'art. 5 del nuovo Codice degli Appalti e delle concessioni di cui al D.Lgs. 50/2016, ai sensi del quale le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:

1. un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi;
2. oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice;
3. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

preso atto che la società Esatto S.p.a. presenta tutte le sopra citate caratteristiche delle società c.d. "in house providing" previste dai principi elaborati dalla Giurisprudenza Europea e dal D.Lgs 50/2016 che giustificano la deroga alle regole della concorrenza e l'affidamento diretto dei servizi, ovvero:

- l'esercizio del controllo analogo, in base allo Statuto societario, al Regolamento sui controlli adottato dall'Amministrazione ed alle normative vigenti il Comune esercita i poteri di indirizzo e controllo sulla società;
- la società realizza la parte più importante della propria attività con il Comune di Trieste;
- la società è a totale partecipazione pubblica del Comune di Trieste;

richiamato l'art. 192, del D.Lgs. 50/2016 che prevede l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*; l'iscrizione delle stazioni appaltanti in tale elenco deve avvenire dopo il riscontro dell'esistenza dei requisiti da parte della stessa Autorità;

considerato che in data 19.02.2018 è stata acquisita al protocollo dell'ANAC la richiesta del Comune di Trieste di iscrizione della società in house Esatto s.p.a. nell'elenco di cui all'articolo 192 del nuovo Codice dei contratti pubblici e che, alla data del 10.09.2018, da una visura dell'elenco delle società in house pubblicato sul sito dell'ANAC al link "<http://dati.anticorruzione.it/#!/inhouse>" non risulta ancora avviata l'istruttoria propedeutica all'iscrizione nell'elenco;

richiamate le "Linee guida n. 7" emesse dall'ANAC in attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti <<Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016>> con la quale l'Autorità al paragrafo 5.3 prevede che <<In fase di prima applicazione delle presenti linee guida, l'Autorità si riserva la possibilità di dare avvio ai procedimenti di verifica del possesso dei requisiti per l'iscrizione nell'Elenco con modalità e tempi che saranno resi noti con successive comunicazioni, in modo da consentire lo svolgimento delle attività compatibilmente con le risorse umane e strumentali disponibili. Resta fermo che la domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare sotto la propria responsabilità affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici>>.

preso atto che, alla data del 12 ottobre 2018, da una visura dell'elenco delle società in house tenuto dall'ANAC la domanda di iscrizione all'elenco formulata dal Comune di Trieste risulta pervenuta al protocollo dell'Autorità in data 19 febbraio 2018 ma non risulta ancora avviata l'istruttoria per la successiva iscrizione nell'Elenco di cui all'articolo 192 del D.Lgs. 50/2016;

ritenuto, considerando la partecipazione detenuta dal Comune di Trieste nella società Esatto s.p.a. conforme ai criteri previsti per l'iscrizione nell'Elenco di cui all'articolo 192 del D.Lgs. 50/2016, di procedere ugualmente all'approvazione dell'addendum contrattuale di cui al presente provvedimento al fine di dare un'immediata operatività all'affidamento alla Società in house delle attività di gestione dell'imposta di soggiorno come previste dal Regolamento per l'attuazione e la disciplina dell'Imposta di Soggiorno;

ritenuto, inoltre, di prevedere una clausola risolutiva espressa del presente contratto nel caso in cui, all'esito del procedimento istruttorio dell'ANAC venga negata l'iscrizione del Comune di Trieste e della società Esatto s.p.a. nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e

degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie “società” *in house* ai sensi dell’art. 192 del d.lgs. n. 50/2016;

preso atto che, lo stesso articolo 192 del D.Lgs. 50/2016 al comma 2 dispone che: *“Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”*.

valutato che, in base all’esperienza acquisita in vigore del contratto in essere e dei precedenti affidamenti alla Società Esatto s.p.a. relativamente alle attività di front office a favore dei cittadini/contribuenti, all’attività di gestione delle entrate tributarie ed extra tributarie e di riscossione ordinaria e coattiva, appare opportuno procedere all’affidamento alla Società in house delle attività di gestione dell’Imposta di Soggiorno (di cui allo Schema di Contratto allegato al presente provvedimento), per le seguenti motivazioni:

1. il Comune di Trieste si avvale della società Esatto s.p.a. per la riscossione delle entrate tributarie ed extra tributarie dall’anno 2004 offrendo servizi di front office ai contribuenti di livello qualitativo elevati (per esempio orari di ricevimento ampi e con accessi multipli alle informazioni, invio di avvisi di pagamento con la liquidazione dell’importo da versare anche relativamente alle imposte c.d. in auto liquidazione, consulenza tributaria agli utenti, ecc.). In prossimità delle scadenze tributarie principali la società Esatto S.p.a. attraverso i mezzi di comunicazione di massa (stampa e radiotelevisione locali) fornisce ai contribuenti specifiche informazioni sugli adempimenti tributari anche grazie ad una conoscenza diretta del territorio e del profilo socio-culturale dell’utenza;

2. il Comune di Trieste, per le ragioni di cui al punto precedente, non ha una struttura organizzativa per svolgere direttamente le attività di riscossione di cui alla presente deliberazione e non è neppure in grado di dotarsi di un’organizzazione adeguata visti i limiti alla possibilità di assumere nuovo personale imposti dalla normativa sul contenimento della spesa;

3. non si ritiene opportuno effettuare una gara fra le Società private iscritte all’Albo in quanto le attività di gestione dell’Imposta di soggiorno che si intendono affidare ad Esatto s.p.a. sono residuali e strettamente collegate alle attività già affidate alla Società in quanto riguardanti

la rendicontazione dei riversamenti dell'imposta da parte degli esercenti le strutture ricettive tramite il sistema di pagamento pubblico PagoPa nonché di front office per il ricevimento ed immediato inserimento delle dichiarazioni trimestrali presentate dagli stessi esercenti le strutture ricettive nell'applicativo di gestione dell'imposta;

4. l'affidamento delle attività di gestione dell'Imposta di Soggiorno ad Esatto s.p.a. rende possibile ottimizzare non solo un maggior impiego degli applicativi già in uso presso la Società, come per esempio l'applicativo per la gestione dei pagamenti tramite la piattaforma PagoPa o l'applicativo per la gestione dei procedimenti di riscossione coattiva, ma anche un ottimale impiego delle risorse umane con una specifica competenza in materia;

rilevato che tra gli aspetti caratterizzanti il presente affidamento alla società Esatto S.p.a. si evidenziano i seguenti punti di forza:

- maggior utilizzo da parte del “sistema Comune/Esatto s.p.a.” e senza oneri aggiuntivi, della piattaforma software già acquisita dalla Società in house per la gestione delle procedure di riscossione ordinaria e coattiva delle entrate comunali;
- maggior utilizzo dello strumento di pagamento PagoPa, la cui tecnologia è già in uso presso la Società, al fine di favorire e semplificare il riversamento dell'imposta di Soggiorno da parte degli esercenti le strutture ricettive;
- razionale impiego del servizio di front office già predisposto dalla Società per il ricevimento e la gestione delle dichiarazioni trimestrali presentate dagli esercenti agli sportelli di Esatto s.p.a., senza maggiori oneri aggiunti al “sistema Comune/Esatto s.p.a.;
- utilizzo di modalità di gestione dei rapporti con gli esercenti le strutture ricettive già conosciuti dalla cittadinanza e quindi vicine al contesto locale;
- ottimizzazione dei rapporti con gli esercenti le strutture ricettive che potranno dialogare con un referente unico per la gestione degli adempimenti connessi alla presentazione delle dichiarazioni trimestrali senza un diretto utilizzo dell'applicativo di gestione dell'imposta;
- continuità nel tempo dei rapporti tra Comune e Società in house quale aspetto rilevante per una ottimale amministrazione degli adempimenti connessi alla gestione dell'Imposta di Soggiorno;

considerato che le attività gestionali dell'imposta di soggiorno affidate con il contratto di cui al presente provvedimento, integrando le attività di gestione già affidate alla società Esatto

s.p.a. con il vigente contratto rep. 49/2017, non obbligano la Società a sostenere particolari maggiori oneri di gestione se non con riferimento all'ampliamento delle abilitazioni del gestionale già in uso per la rendicontazione dei pagamenti su PagoPa ai riversamenti dell'imposta nonché ai maggiori costi diretti per la gestione delle procedure di riscossione coattiva in caso di recupero dell'imposta non ri-versata dagli esercenti le strutture ricettive o di imposta non pagata dai soggetti passivi/soggiornanti al chek-out dalla struttura ricettiva;

ritenuto, alla luce dei maggiori costi di gestione che restano a carico della società Esatto s.p.a. per dare attuazione ai nuovi adempimenti contrattuali come esplicitati nell'allegata "Proposta tecnico economica" presentata dalla Società in data 10 settembre 2018 (agli atti PG 170105), di confermare anche per le attività di gestione dell'imposta di soggiorno l'aggio del 1,7% calcolato sull'ammontare dell'imposta di soggiorno riscossa in via ordinaria e l'aggio del 18% per le attività di gestione della riscossione coattiva dell'imposta di soggiorno in linea con quanto già previsto dal contratto rep. 49/2017;

ritenuti i suddetti aggi appropriati in quanto in linea con i costi sostenuti dalla società e tali da giustificare l'affidamento diretto (secondo il principio "in house") delle attività di gestione dell'Imposta di Soggiorno di cui alla presente deliberazione alla società Esatto S.p.a. anche rispetto ai costi variabili connessi al mantenimento di una struttura organizzativa destinata allo svolgimento delle attività di riscossione coattiva di entrate comunali nonché ad altre modalità di effettuazione dei servizi in parola;

dato atto che la partecipazione di questo Comune in Esatto S.p.a. è relativa all'affidamento di servizi di carattere generale ed istituzionale (accertamento e riscossione di entrate tributarie e patrimoniali), e non di servizi aventi per oggetto la produzione di beni e servizi non strettamente necessari al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, venendo in tal modo rispettato il vincolo di cui all'art. 3 c. 27 e c. 28 della L. n. 244/2007;

presa visione dello schema di Contratto di Servizio, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale finalizzato a disciplinare in un unico atto contrattuale:

– i rapporti tra questo Comune e la società Esatto S.p.a. in materia di affidamento delle attività di gestione dell'Imposta di Soggiorno;

– le modifiche/integrazioni da apportare al vigente contratto rep. 49/1997 a seguito delle sopravvenute necessità evidenziate dal Servizio Attività Economiche e Turismo per una più ampia dell'Area nel testo allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e

sostanziale, e ritenuto, dopo attenta e puntuale valutazione, idoneo a disciplinare la materia che in questa sede rileva;

valutato quindi opportuno procedere all'affidamento a Esatto S.p.a. delle attività sopra individuate, approvando contestualmente lo schema di Contratto di Servizio;

dato atto che si rende necessario dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva allo scopo di avviare il prima possibile lo svolgimento dei servizi da parte di Esatto S.p.a.;

informate le OO.SS/RSU in data 29.09.2018 ai sensi dell'art. 10 comma 8 della Disciplina aziendale dei rapporti tra l'Amministrazione comunale e le Parti Sociali;

acquisito, ai sensi dell'articolo 239, primo comma, lettera b), del D.Lgs. 267/2000, il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, con verbale n. 133 dd. 16/10/2018 ;

acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

visti:

- l'articolo 42 del D.Lgs. 267/2000;
- gli articoli 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016;
- l'articolo 52, comma 5, del D.Lgs. 446/1997;

IL CONSIGLIO COMUNALE

d e l i b e r a

- 1) **di approvare**, per i motivi meglio espressi in premessa, lo schema di Contratto di Servizio (Allegato n. 1 – “*Addendum integrativo del contratto di servizio Rep. N. 49/2017 del 24/03/2017 tra Comune di Trieste e la società Esatto s.p.a. a socio unico per l'affidamento dei servizi inerenti le attività di gestione dell'imposta di soggiorno e per sopraggiunte esigenze di integrazione e modifica contrattuale*”), nel testo allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, quale strumento giuridico atto a disciplinare le modalità amministrative e tecniche per l'affidamento a Esatto S.p.a. di attività in materia di gestione, accertamento e riscossione di entrate tributarie e patrimoniali rientranti

nelle funzioni di questo Comune, nonché per la definizione dei rapporti tra il Comune e la Società per il periodo dal 01.01.2017 al 31.12.2025;

- 2) **di affidare**, per i motivi meglio espressi in premessa, alla società Esatto S.p.a. le attività di cui al precedente punto 1, secondo i livelli di servizio ed i corrispettivi definiti dallo stesso addendum contrattuale;
- 3) **di dare atto**, che l'affidamento di cui al presente provvedimento viene effettuato direttamente secondo il principio "in house" a Società della quale il Comune possiede il 100% delle azioni, e ciò ai sensi dell'articolo 52 del D.Lgs. 446/1997 e s.m. e dell'articolo 192 del D.Lgs. 50/2016;
- 4) **di valutare** il presente l'affidamento economicamente e funzionalmente conveniente rispetto ad una gestione diretta da parte del Comune ovvero ad una gestione in appalto a terzi, anche alla luce di quanto in premessa illustrato, e che i corrispettivi ad aggio dovuti alla Società medesima si considerano vantaggiosi per il Comune di Trieste;
- 5) **di dare atto** che la partecipazione di questo Comune in Esatto S.p.a. è relativa all'affidamento di servizi di carattere generale ed istituzionale (accertamento e riscossione di entrate tributarie e patrimoniali), e non di servizi aventi per oggetto la produzione di beni e servizi non strettamente necessari al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, venendo in tal modo rispettato il vincolo di cui all'art. 3 c. 27 e c. 28 della L. n. 244/2007;
- 6) **di incaricare** il Dirigente dell'Area dei Servizi Finanziari, Tributi e Partecipazioni Societarie, alla sottoscrizione del Contratto di Servizio di cui al precedente punto 1;
- 7) **di stimare** la spesa derivante dal presente provvedimento in circa euro 28.000,00/anno che verrà impegnata con successivi provvedimenti da parte dei singoli Dirigenti responsabili delle entrate affidate in riscossione con il presente addendum contrattuale;
- 8) **di approvare** l'immediata esecutività della presente deliberazione allo scopo di avviare il prima possibile lo svolgimento dei servizi da parte di Esatto S.p.a

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA ai sensi dell'art. 49 del D.Lvo 18.08.2000 n. 267, s.m.i.,

Favorevole

Contrario per i seguenti motivi _____

NB: Barrare quando ne ricorrano i presupposti

Il presente provvedimento è ritenuto privo di riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

Il presente provvedimento comporta riflessi diretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente e determina :

spesa

entrata

riduzione di entrata

Il presente provvedimento comporta riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente o sul patrimonio dell'Ente:

vengono stimati in Euro _____

di cui non è possibile la quantificazione.

Data 15/10/2018

Il Direttore

IL DIRETTORE DI AREA
dot. Vincenzo DI MAGGIO

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE ai sensi dell'art. 49 del D.Lvo 18.08.2000 n. 267, s.m.i.,

Favorevole

Contrario per i seguenti motivi _____

Non dovuto in quanto non ha riflessi contabili presenti o futuri

Data 15/10/2018

Il Direttore

IL DIRETTORE DI AREA
dot. Vincenzo DI MAGGIO

Il Presidente Gabrielli accoglie una richiesta di modifica dell'ordine dei lavori ed anticipa la trattazione della proposta deliberativa avente ad oggetto <<Approvazione Addendum integrativo del Contratto di Servizio rep. n. 49/2017 del 24/03/2017 tra Comune di Trieste e la società Esatto s.p.a. a socio unico per l'affidamento dei servizi inerenti le attività di gestione dell'imposta di soggiorno e per sopraggiunte esigenze di integrazione e modifica contrattuale.>> licenziata dalla competente Commissione consiliare con discussione in Aula.

La presente deliberazione è parte del verbale di seduta
n. 75 del 19 novembre 2018 al numero d'ordine 107
Ai sensi della Legge n. 241/1990 la registrazione degli interventi costituisce documento amministrativo ed è contenuta nel **file audio 181119.mp3** da **00.13.17** a **00.26.30**

Il Presidente, terminati gli interventi, pone in votazione palese, mediante sistema elettronico, la proposta di deliberazione in oggetto.

A votazione ultimata, accerta e proclama il seguente esito: presenti 33, favorevoli 28, astenuti 5. [vedasi tabulato n. 1]

Pone poi in votazione palese, mediante sistema elettronico, la proposta di immediata eseguibilità del provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art.1, comma 19 della L.R. 21/2003 s.m.i.

A votazione ultimata, accerta e proclama il seguente esito: presenti 34, favorevoli 33, astenuti 1. [vedasi tabulato n. 2]

Sulla base delle predette votazioni la delibera viene **APPROVATA**,
dichiarata **IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**
ed assume il numero 53.

Verbale fatto e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Marco Gabrielli

IL SEGRETARIO GENERALE
Santi Terranova

BB/d

Consiglio comunale del 19-11-2018

Votazione n. 2.001 alle ore 19:50

Atto: D.C. n° 53/2018

Oggetto:

Votazione: PALESE

Presenti alla votazione.....33

Partecipanti alla votazione.....33

Di cui

Favorevoli.....28

Contrari..... 0

Astenuti..... 5

Non partecipanti alla votazione..... 0

ESPRESSIONI DI VOTO

FAVOREVOLI [28]

APOLLONIO , BABUDER , BASSO , BERTOLI , BERTONI , CANCIANI , CASON ,
CAVAZZINI , CLAUDIO , CODARIN , DAL TOE' , DANIELIS , de GIOIA , DECLICH ,
GABRIELLI , GIACOMELLI , GIANNINI , IMBRIANI , LIPPOLIS , MARINI , MENIS ,
PANTECA , POLACCO , PORRO , RAZZA , RESCIGNO , SAIN , TUIACH

CONTRARI [0]

ASTENUTI [5]

BARBO , BASSA POROPAT , FAMULARI , MARTINI , SVAB

NON VOTANTI [0]

Consiglio comunale del 19-11-2018

Votazione n. 2.002 alle ore 19:51

Atto: D.C. n° 53/2018

Oggetto: IMM. ESEG.

Votazione: PALESE

Presenti alla votazione.....34

Partecipanti alla votazione.....34

Di cui

Favorevoli.....33

Contrari..... 0

Astenuti..... 1

Non partecipanti alla votazione..... 0

ESPRESSIONI DI VOTO

FAVOREVOLI [33]

APOLLONIO , BABUDER , BARBO , BASSA POROPAT , BASSO , BERTOLI , BERTONI ,
BETTIO , CANCIANI , CASON , CAVAZZINI , CLAUDIO , CODARIN , DAL TOE' , DANIELIS
de GIOIA , DECLICH , FAMULARI , GABRIELLI , GIACOMELLI , GIANNINI , IMBRIANI ,
LIPPOLIS , MARINI , MARTINI , MENIS , PANTECA , POLACCO , PORRO , RAZZA , SAIN ,
SVAB , TUIACH

CONTRARI [0]

ASTENUTI [1]

MORENA

NON VOTANTI [0]