



☒ IMMEDIATAMENTE
ESEGUIBILE

DIPARTIMENTO SCUOLA, EDUCAZIONE,
PROMOZIONE TURISTICA, CULTURALE E
SPORTIVA

Servizio Scuola, Educazione e Biblioteche

Prot. Corr. 16-10/9-1/25-1(26434)

Allegati: 1 + 1

OGGETTO: Nuovi nidi d'infanzia comunali. Modalità di gestione.

Compongono il Consiglio Comunale i signori:

	PRES.		PRES.
ALTIN Paolo	si	MARTINI Mirko	si
BABUDER Michele	si	MATTEONI Nicole	si
BARBO Giovanni	si	MEDAU Marcelo	-
BERNOBICH Stefano	si	NICOLINI Kevin	si
BIROLLA Cristina Maria	si	PANTECA Francesco di Paola	si
BRANDI Angela	si	PASINO Alberto	si
CANCIANI Monica	si	POLACCO Alberto	si
CASON Roberto	-	PORRO Salvatore	si
CINQUEPALMI Gabriele	si	PUCCI Rosanna	si
CODARIN Massimo	si	REPINI Valentina	si
ČOK Štefan	si	RESCIGNO Vincenzo	si
de GAVARDO Caterina	si	RICHETTI Alessandra	si
DECLICH Manuela	si	ROSSI Ugo	si
DELL'AGATA Giampiero	si	RUSSO Francesco	-
DIPIAZZA Roberto	si	SALVATI Luca	-
FAMULARI Laura	si	SCLIP Giorgio	si
GHERBASSI Ivo	si	TOGNOLLI Massimo	si
GIORGI Lorenzo	-	TREMUL Corrado	si
KAKOVIC Giorgia	-	UKMAR Stefano	si
LATERZA Riccardo	si	VATTA Stefano	si
LODI Elisa	-		

E' presente il Sindaco Roberto DIPIAZZA

Sono presenti 33 consiglieri / sono assenti 7 consiglieri

Assessori

AVIAN Stefano	si	LODI Elisa	-
BABUDER Michele	si	ROSSI Giorgio	si
BERTOLI Everest	-	SAVINO Sandra	-
DE BLASIO Maurizio	si	TOGNOLLI Massimo	si
de GAVARDO Caterina	si	TONEL Serena	-

Presiede il Presidente cav. uff. Francesco di Paola PANTECA
Partecipa il Segretario Generale dott. Giampaolo GIUNTA

ATTESTAZIONI ai fini dell'art. 1 della L.R. n. 21/2003 e successive modificazioni e integrazioni

l'atto viene pubblicato all'Albo Pretorio dal 7.2.2026 al 21.2.2026
e diventa esecutivo in data 2.2.2026

referito al n. ord. 7/2026

OGGETTO: NUOVI NIDI D'INFANZIA COMUNALI. MODALITÀ DI GESTIONE.

Su proposta del Sig. Sindaco

IL CONSIGLIO COMUNALE

Rilevato che

- sono conclusi i lavori di realizzazione e di allestimento del nido d'infanzia collocato nel nuovo immobile di proprietà comunale di via Montorsino n. 7 nel rione di Roiano;
- per tale nuova realizzazione è necessario individuare la modalità di gestione più consona a garantire la qualità del servizio erogato, nel rispetto delle norme di settore che ne disciplinano il funzionamento (L.R. n. 20/2005 e relativo Regolamento attuativo, D. Lgs. n. 201/2022), e la sua sostenibilità economico-finanziaria all'interno degli equilibri di bilancio (art. 193 D. Lgs. n. 267/2000), in ragione dei costi di mantenimento dell'attività e dei loro possibili andamenti nel medio e lungo periodo;
- per consentire l'apertura di tale struttura la Giunta Comunale, nelle sedute del 22.04.2024 e del 17.06.2024, aveva licenziato, ai sensi dell'art. 42 c. 2 lett. e) del D. Lgs. n. 267/2000, una proposta di Deliberazione Consiliare che individua nell'istituto della concessione di servizio la sua possibile modalità di gestione, proposta esaminata dalla competente Commissione Consiliare in data 21.06.2024 e 28.06.2024, licenziata per la trattazione in aula e iscritta all'ordine del giorno dei lavori della seduta del Consiglio Comunale n. 70 dd. 01.07.2024 e a seguire;
- detta proposta di Deliberazione è stata oggetto di rinvio per accoglimento di domanda sospensiva, presentata ai sensi dell'art. 51 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio comunale nella seduta di data 08.07.2024;
- in data 20.10.2025 la Giunta Comunale, ricordato l'art. 15 del D. Lgs. n. 201/2022 che prevede l'affidamento dei servizi di interesse economico generale di livello locale, ai quali appartiene anche il servizio dei nidi d'infanzia gestito da un Comune, *“favorendo, ove possibile in relazione alle caratteristiche del servizio da erogare, il ricorso a concessioni di servizi rispetto ad appalti pubblici di servizi, in modo da assicurare l'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo all'appaltatore”*, ha reputato necessario fornire ai competenti Uffici comunali l'indirizzo di aggiornare l'istruttoria tecnica a suo tempo effettuata e di avviare un nuovo iter amministrativo per l'apertura del nido d'infanzia in questione;
- è in fase di completamento la realizzazione di due ulteriori nidi d'infanzia nel comprensorio dell'ex caserma “Chiarle” nel rione di San Giovanni, nei nuovi immobili comunali siti rispettivamente in via delle Docce n. 15 e via alle Cave n. 4, per i quali è del pari opportuno definire la modalità di gestione;

Evidenziato che

- al netto degli oneri generali di parte corrente per il funzionamento di simili strutture (utenze, assicurazioni, manutenzioni, ecc.), la gestione di un nido d'infanzia comprende prestazioni di coordinamento pedagogico, educative, ausiliarie e di mensa scolastica;
- per le prestazioni ausiliarie e di mensa scolastica nonché per le su indicate prestazioni generali di funzionamento sono già attivi appalti di servizi, talché per la gestione delle

prestazioni di coordinamento pedagogico ed educative la scelta si concentra sulle possibili ipotesi di gestione in economia, con personale dipendente comunale, ovvero con appalto di servizi, ferma restando la ricordata ipotesi di concessione di servizio;

Vista

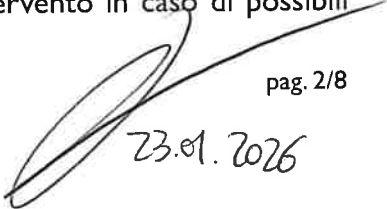
la Relazione tecnica elaborata ai sensi dell'art. 14 commi 2, 3 e 4 del D. Lgs. n. 201/2022 allegata alla presente Deliberazione e rilevata la maggiore sostenibilità della modalità di gestione in appalto delle prestazioni relative alle funzioni di coordinamento pedagogico ed educative rispetto a quella in economia, impregiudicata restando la qualità del servizio offerto alla cittadinanza;

Considerata

l'impossibilità di continuare e concludere in tempi brevi l'intrapreso iter della concessione del servizio per la gestione del nido d'infanzia di via Montorsino n. 7 in Roiano, si ritiene di individuare la gestione in appalto quale possibile modalità di gestione di tutti e tre i suddetti nuovi nidi d'infanzia comunali, essendo la stessa complessivamente più favorevole rispetto alla gestione in economia in virtù della maggiore sostenibilità della spesa sul bilancio comunale, con il vincolo della limitata temporaneità di tale modalità in ragione delle possibili nuove determinazioni sul punto da parte del Consiglio Comunale;

Ritenuto, per l'effetto

- di individuare l'appalto a ditte specializzate quale modalità di gestione delle attività dei su richiamati tre nuovi nidi d'infanzia;
- di individuare in particolare per la gestione del nuovo nido d'infanzia di via Montorsino n. 7 in Roiano gli appalti in essere per le prestazioni ausiliarie e di mensa scolastica, che presentano disponibilità giuridica di ampliamento, e una nuova procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento delle prestazioni di coordinamento pedagogico ed educative, al netto degli oneri generali di parte corrente per il funzionamento della struttura (utenze, assicurazioni, manutenzioni, ecc.) da garantirsi con le modalità già in essere per le strutture educative e scolastiche comunali;
- di prevedere una temporaneità di tale gestione, da definirsi per gli anni educativi 2026/2027 e 2027/2028 con possibilità di rinnovo per gli anni educativi 2028/2029 e 2029/2030 come su esplicitato;
- di fornire ai competenti Uffici i seguenti indirizzi di attività ai fini dell'elaborazione degli atti tecnici di gara necessari, a garanzia di una gestione di qualità nel contesto delle norme di settore che regolano detto particolare servizio:
 1. valutazione delle proposte progettuali presentate dai concorrenti in sede di gara con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con punteggi premianti la qualità per 85 punti su 100 e il restante punteggio di 15 punti su 100 premiante il prezzo offerto;
 2. applicazione del vigente *CCNL per le lavoratrici ed i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo* di data 05.03.2024 e sottoscritto da Legacoopsociali, ConfcooperativeFedersolidarietà, AGCI-Imprese sociali, FP CGIL, FP CISL, FISASCAT CISL, UIL FPL, UILTUCS, fermo restando quanto previsto dai commi 3 e 4 dell'art. 11 del D.Lgs. n. 36/2023, per garantire il riconoscimento della professionalità, del trattamento economico e della durata dei contratti stipulati con gli operatori assegnati al servizio;
 3. previsione di punteggi premiali per le offerte dei concorrenti che:
 - garantiscano la formazione continua degli operatori e la continuità del servizio attraverso metodi e strumenti di immediato ed efficace intervento in caso di possibili


23.01.2026

interruzioni delle prestazioni, con particolare riferimento all'attivazione di forme di pronta reperibilità;

- prevedano servizi o apporti aggiuntivi rispetto a quelli presenti o previsti in sede di gara, anche con riferimento al trattamento giuridico e/o economico del personale impiegato;
- 4. pieno rispetto della L.R. n. 20/2005 e del relativo Regolamento di attuazione, nonché di tutte le norme in materia di sicurezza e di corretta gestione delle varie prestazioni oggetto di appalto;
- 5. adozione delle linee di indirizzo formulate dal Comune di Trieste per l'elaborazione del progetto educativo del servizio dei nidi d'infanzia, da presentarsi in coerenza con le previsioni delle norme di settore, delle succitate linee di indirizzo e delle indicazioni del Coordinamento Pedagogico Territoriale di cui al successivo punto 7;
- 6. garanzia dei necessari supporti educativi nei gruppi che accolgono bambini con disabilità;
- 7. partecipazione del gestore al Coordinamento Pedagogico Territoriale di cui al D. Lgs. n. 65/2017 e partecipazione degli operatori ai momenti formativi organizzati dal Coordinamento Pedagogico Territoriale stesso;
- 8. titolarità in capo al gestore della responsabilità del trattamento dei dati personali dell'utenza e in genere di tutti gli interlocutori del servizio, nonché della qualifica di datore di lavoro ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. n. 81/2008;
- 9. utilizzo della struttura nel pieno rispetto delle regole strutturali e funzionali in vigore;

Dato atto che

i costi individuati a carico del Comune per l'apertura del nuovo nido d'infanzia di via Montorsino n. 7 nel rione di Roiano trovano copertura:

- al capitolo 251360 del bilancio comunale per la somma di complessivi euro 551.752,35 per le annualità 2026, 2027 e 2028;
- al capitolo 250680 del bilancio comunale per la somma di complessivi euro 74.999,60 per le annualità 2026, 2027 e 2028;
- al capitolo 251300 del bilancio comunale per la somma di complessivi euro 56.217,60;

Ritenuto

di individuare in linea tecnica la modalità di gestione in appalto anche per i realizzandi nuovi nidi d'infanzia di via delle Docce n. 15 e di via alle Cave n. 4 nel rione di San Giovanni, essendo la stessa del pari più favorevole rispetto alla gestione in economia in ragione della maggiore sostenibilità della spesa sul bilancio comunale, con il vincolo della limitata temporaneità di tale modalità come sopra esplicitata, dando atto che si procederà ad avviare l'iter di apertura di tali due strutture una volta completati i lavori di realizzazione ed allestimento e reperite le necessarie risorse finanziarie come definite nella su richiamata Relazione tecnica elaborata ai sensi dell'art. 14 commi 2, 3 e 4 del D. Lgs. n. 201/2022;

Ritenuta

la propria competenza a provvedere sul punto ai sensi dell'art. 42, comma 2, lett. e) del D. Lgs. n. 267/2000;

Informate

le Organizzazioni Sindacali di Ente, ai sensi dell'art. 4, comma 1 del CCRL 2023, e le Organizzazioni Sindacali confederali;

Acquisiti

i seguenti pareri dei Consigli Circoscrizionali, resi ai sensi e per gli effetti dell'art. 97, commi 1 e 2 del vigente Statuto comunale e dell'art. 24, comma 1, n. 2 del Regolamento per il funzionamento delle Circoscrizioni di Decentramento, conservati agli atti istruttori del presente atto:

I e II Circoscrizione: pareri contrari, espressi entro i termini, come da verbali delle sedute dei rispettivi Consigli delle Circoscrizioni dd. 22.01.2026 e dd. 21.01.2026, con le seguenti medesime motivazioni:

- 1) *“per aver già espresso a suo tempo parere negativo, sulle modalità di concessione a privati per il nuovo asilo nido di proprietà pubblica di Roiano, riproposte ora con modalità di appalto sempre a privati, tra l'altro senza spiegare perché si sia passati dalla modalità concessione alla modalità appalto, e comunque sempre a favore di una gestione privata di un servizio pubblico”;*
- 2) *“per aver raggruppato in questa richiesta di parere sulle modalità di gestione, non il solo asilo nido di Roiano bensì altri due asili nido, facendo tanto più intendere che questa sarà la modalità di gestione dei servizi educativi comunali dei più piccoli in futuro”;*
- 3) *“per aver chiarito che anche il coordinamento pedagogico verrà dato in appalto a privati”;*
- 4) *“per aver previsto una modalità di gestione privata con educatrici ed educatori a rischio di venire pagati molto meno rispetto a quelli comunali”;*
- 5) *“per non aver neppure ipotizzato nelle strutture di San Giovanni la richiesta sezione di lingua slovena”;*

III Circoscrizione: parere non espresso, come da verbale della seduta del Consiglio della Circoscrizione dd. 21.01.2026;

IV Circoscrizione: parere contrario, espresso entro i termini senza motivazione, come da verbale della seduta del Consiglio della Circoscrizione dd. 20.01.2026;

V Circoscrizione: parere favorevole, espresso entro i termini, come da verbale della seduta del Consiglio della Circoscrizione dd. 22.01.2026;

VI Circoscrizione: parere favorevole, espresso entro i termini, come da verbale della seduta del Consiglio della Circoscrizione dd. 20.01.2026;

VII Circoscrizione: parere favorevole, espresso entro i termini, come da verbale della seduta del Consiglio della Circoscrizione dd. 22.01.2026;

Preso atto

- del parere negativo espresso nella seduta dd. 21.01.2026 dal Comitato Unico di Garanzia (CUG) di Ente, reso ai sensi dell'art. 10, comma 3, punto 2 del Regolamento approvato in data 22 ottobre 2012, come da verbale conservato agli atti istruttori del presente atto;
- del parere favorevole espresso nella seduta dd. 21.01.2026 dalla Commissione comunale Pari Opportunità, reso ai sensi dell'art. 28, comma 8 del vigente Statuto comunale, come da verbale conservato agli atti istruttori del presente atto;
- del parere favorevole espresso nella seduta dd. 19.01.2026 dalla Consulta comunale degli Immigrati Residenti, reso ai sensi dell'art. 29 del vigente Statuto comunale, come da verbale conservato agli atti istruttori del presente atto;

Visto

il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, reso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 122 del Regolamento Comunale di Contabilità approvato con Deliberazione

pag. 4/8
23.01.2026

Consiliare n. 9 dd. 07.03.2013, allegato al verbale n. 019 della seduta collegiale dd. 20.01.2026 e conservato agli atti istruttori del presente atto;

Ritenuto

ai sensi dell'art. 24, comma 5 del Regolamento per il funzionamento delle Circoscrizioni di decentramento, di non accogliere quanto espresso nei pareri formulati dalle I e II Circoscrizione in quanto, in ragione di ciascun punto espresso:

1. le motivazioni della scelta della modalità di gestione del servizio sono ampiamente riportate nella presente Deliberazione;
2. la scelta di ricomprendere nella presente Deliberazione anche la modalità di gestione dei due nidi d'infanzia in corso di realizzazione nel rione di San Giovanni è dettata dall'opportunità di accelerare quanto più possibile, nel rispetto della trasparenza e dello snellimento procedurale, l'avvio delle attività anche di tali strutture;
3. la funzione di coordinamento pedagogico della struttura per garantire l'operatività ordinaria della stessa deve essere affidata al gestore affidatario delle prestazioni educative al fine di completare la necessaria filiera di gestione delle attività, ancorchè sempre all'interno degli indirizzi e delle indicazioni poste dal Comune e dal Coordinamento Pedagogico Territoriale come richiamati nella presente Deliberazione;
4. il nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs n. 36/2023) ha introdotto varie norme a salvaguardia dei lavoratori impiegati nei servizi appaltati, garantendo una rafforzata tutela dei loro diritti; il CCNL individuato in sede di gara è quello sottoscritto dalle maggiori sigle rappresentative ed è il più applicato dai gestori privati di tale specifico servizio; verrà comunque prevista, quale criterio fortemente premiale per l'aggiudicazione dell'appalto, la maggiore consistenza oraria individuale che l'operatore economico si impegna ad applicare al proprio personale e la cui durata possa maggiormente garantire la continuità educativa;
5. l'oggetto della presente Deliberazione riguarda unicamente la modalità di gestione dei tre nidi d'infanzia considerati; per i realizzandi nidi d'infanzia di San Giovanni, pertanto, la valutazione sulla possibile formazione delle varie sezioni verrà effettuata successivamente all'approvazione della modalità di gestione delle strutture;

Rilevato

come la I Circoscrizione abbia prodotto nel suo parere, oltre alle motivazioni su riportate e controdedotte, anche una serie di considerazioni e proposte sintetizzate di seguito, che non si ritiene di accogliere per quanto riportato in relazione a ciascuna:

1. *"Si poteva già aprire e si può ancora farlo senza ricorrere all'appalto"*: le motivazioni della scelta della modalità di gestione del servizio sono ampiamente riportate nella presente Deliberazione;
2. *"La qualità dei servizi appaltati o cala o è mantenuta a fronte della compressione del salario e dei diritti"*: il servizio di nido d'infanzia rientra fra i servizi pubblici locali di rilevanza economica disciplinati dal D. Lgs. n. 201/2022, il quale stabilisce che la scelta della sua modalità di gestione del servizio deve tener conto, tra l'altro, delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio stesso, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, stabilendo peraltro che, nell'ambito dell'affidamento ad evidenza pubblica, debba essere favorita la concessione rispetto all'appalto; in tal senso, al netto della qualità dei servizi erogati per la quale non risultano evidenze di minore intensità rispetto alle gestioni in economia, la pluriennale esperienza di affidamento in appalto di servizi comunali afferenti all'ambito scolastico/educativo dimostra che detta modalità di gestione



23.01.2026

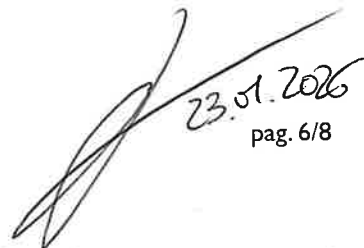
garantisce il mantenimento di elevati standard qualitativi dei servizi, anche attraverso il costante monitoraggio sull'andamento delle singole prestazioni obbligatoriamente effettuata dal direttore dell'esecuzione del contratto; il nuovo codice dei contratti pubblici (D.Lgs n. 36/2023) ha inoltre introdotto varie norme a salvaguardia dei lavoratori impiegati nei servizi oggetto di appalti pubblici e concessioni, garantendo una rafforzata tutela dei loro diritti; il CCNL individuato in sede di gara è quello sottoscritto dalle maggiori sigle rappresentative ed è il più applicato dai gestori privati di tale specifico servizio;

3. *"Il contratto deve essere quello del Comparto Unico FVG come disciplinato dall'art. 1 comma 3 del CCRL 2019/2021 anche in combinato disposto con i commi 3 e 4 dell'art. 11 del Dlvo 36 del 2023"*: il citato art. 1 comma 3 del CCRL 2019/2021 fa riferimento *"al personale del Comparto Unico soggetto a processi di mobilità in conseguenza di provvedimenti di ristrutturazione organizzativa dell'amministrazione, di esternalizzazione oppure di processi di privatizzazione"*; nel caso del nido d'infanzia di Roiano siamo di fronte, invece, ad una nuova attività da avviare ed organizzare ex novo che, come tale, non prevede processi di mobilità di personale dipendente del Comune; nella presente Deliberazione le disposizioni di cui all'art. 11 commi 3 e 4 del D.Lgs n. 36/2023 vengono espressamente richiamate, sicché gli operatori economici potranno indicare nella propria offerta il differente CCNL da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele del CCNL indicato dalla Stazione Appaltante e individuato ai sensi dell'art. 11, comma 1 del D. Lgs n. 36/2023;
4. *"Va garantito il contratto con assunzione a tempo pieno"*: la stazione appaltante non può interferire con l'autonomia organizzativa degli operatori economici; verrà comunque previsto, quale criterio fortemente premiale per l'aggiudicazione dell'appalto, la maggiore consistenza oraria individuale che l'operatore economico si impegna ad applicare al proprio personale e la cui durata possa garantire la continuità educativa in costanza di vigenza dell'appalto; si evidenzia che il Comune già ricorre a contratti di lavoro degli educatori a tempo parziale proprio nei nidi d'infanzia, in ragione delle esigenze organizzative del servizio;
5. *"Poco più di 300.000 euro di differenza tra le due proposte"*: le motivazioni della scelta della modalità di gestione del servizio sono ampiamente riportate nella presente Deliberazione;
6. *"L'informazione alle organizzazioni sindacali consiste nel mero invio del testo Delibera. Nessun confronto è stato fatto"*: l'informazione alle organizzazioni sindacali non è normativamente né contrattualmente dovuta; sulla presente Deliberazione essa è stata garantita alle organizzazioni sindacali di Ente con la trasmissione della proposta di provvedimento secondo quanto previsto dall'art. 4 del CCRL 2023, in un'ottica di massima trasparenza e positiva gestione delle relazioni sindacali; su tale proposta non è previsto alcun confronto come disciplinato dall'art. 5 del citato CCRL;

Viste

- la Deliberazione Consiliare n. 53 del 18.12.2025, eseguibile ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 ed il relativo Bilancio di Previsione;
- la Deliberazione Giuntale n. 667 del 30 dicembre 2025, eseguibile ai sensi di legge, con cui è stato adottato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028;
- la Deliberazione Giuntale n. 32 del 29 gennaio 2024, eseguibile ai sensi di legge, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021 convertito con modificazioni in L. n. 113/2021;

Ritenuto


23.01.2026
pag. 6/8

di dichiarare la presente Deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 1 comma 19 della L.R. n. 21/2003, per consentire l'avvio degli adempimenti attuativi delle sue disposizioni in tempo utile per l'apertura del nuovo nido d'infanzia di via Montorsino n. 7 nel rione di Roiano con l'anno educativo 2026/2027;

Acquisiti

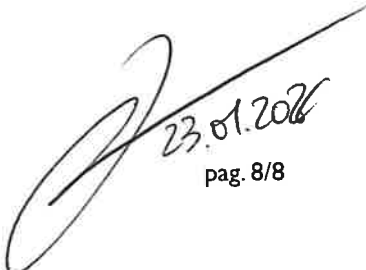
i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile, espressi rispettivamente dal Responsabile del Servizio proponente e dal Responsabile di Ragioneria ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

DELIBERA

per i motivi riportati nelle premesse e che qui si intendono integralmente richiamati:

1. di individuare l'appalto a ditte specializzate quale modalità di gestione delle attività del nido d'infanzia di via Montorsino n. 7 nel rione di Roiano;
2. di individuare in particolare per la gestione del nuovo nido d'infanzia di via Montorsino n. 7 in Roiano gli appalti in essere per le prestazioni ausiliarie e di mensa scolastica e una nuova procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento delle prestazioni di coordinamento pedagogico ed educative, al netto degli oneri generali di parte corrente per il funzionamento della struttura (utenze, assicurazioni, manutenzioni, ecc.) da garantirsi con le modalità già in essere per le strutture educative e scolastiche comunali;
3. di prevedere per il nido d'infanzia di cui al precedente p. 2 una temporaneità di tale gestione, da definirsi per gli anni educativi 2026/2027 e 2027/2028 con possibilità di rinnovo per gli anni educativi 2028/2029 e 2029/2030, da valutarsi anche in ragione delle possibili nuove determinazioni sul punto da parte del Consiglio Comunale;
4. di fornire ai competenti Uffici gli indirizzi di attività ai fini dell'elaborazione degli atti tecnici di gara, come previsti nelle premesse del presente atto e che qui si intendono integralmente richiamati ed approvati;
5. di dare atto che i costi individuati a carico del Comune per l'apertura del nuovo nido d'infanzia di via Montorsino n. 7 nel rione di Roiano trovano copertura:
 - o al capitolo 251360 del bilancio comunale per la somma di complessivi euro 551.752,35 per le annualità 2026, 2027 e 2028;
 - o al capitolo 250680 del bilancio comunale per la somma di complessivi euro 74.999,60 per le annualità 2026, 2027 e 2028;
 - o al capitolo 251300 del bilancio comunale per la somma di complessivi euro 56.217,60;
6. di individuare l'appalto a ditte specializzate quale modalità di gestione delle attività dei nidi d'infanzia di via delle Docce n. 15 e di via alle Cave n. 4 nel rione di San Giovanni, approvando in linea tecnica la modalità di gestione in appalto anche per i tali realizzandi nuovi nidi d'infanzia, essendo la stessa del pari più favorevole rispetto alla gestione in economia in virtù della maggiore sostenibilità della spesa sul bilancio comunale, con il vincolo della limitata temporaneità di tale modalità come esplicitata al punto 3 del presente dispositivo, dando atto che si procederà ad avviare l'iter di apertura di tali due ulteriori strutture una volta completati i lavori di realizzazione ed allestimento e reperite le necessarie risorse finanziarie come definite nella Relazione tecnica elaborata ai sensi dell'art. 14 commi commi 2, 3 e 4 del D. Lgs. n. 201/2022 indicata nelle premesse;

7. di confermare anche per i nuovi nidi d'infanzia di cui al punto precedente gli indirizzi di attività ai fini dell'elaborazione degli atti tecnici di gara, come previsti nelle premesse del presente atto e che qui si intendono integralmente richiamati ed approvati;
8. di dichiarare la presente Deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 1 comma 19 della L.R. n. 21/2003, per le motivazioni di cui in premessa.


23.01.2026
pag. 8/8



comune di trieste
consiglio comunale

DIPARTIMENTO SCUOLA, EDUCAZIONE, PROMOZIONE TURISTICA, CULTURALE E SPORTIVA
Servizio Scuola, Educazione e Biblioteche

OGGETTO: Nuovi nidi d'infanzia comunali. Modalità di gestione.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

ai sensi dell'art. 49 del D.Lvo 18.08.2000 n. 267, s.m.i.



Favorevole



Contrario per i seguenti motivi :



NB: Barrare esclusivamente quando ne ricorrano i presupposti

- ☐ Il presente provvedimento è ritenuto privo di riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente
- ☒ Il presente provvedimento comporta riflessi diretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente e determina:
- ☒ spesa
 - ☒ entrata
 - ☐ riduzione di entrata
- ☐ Il presente provvedimento comporta riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente o sul patrimonio dell'Ente:
- ☐ stimati in Euro _____
 - ☐ di cui non è possibile la quantificazione

Data

07.01.2026

LA DIRIGENTE
Dott.ssa Manuela Salvadei

IL DIRETTORE
dott. Manuela Salvadei

23.01.2026



comune di trieste
consiglio comunale

DIPARTIMENTO SCUOLA, EDUCAZIONE, PROMOZIONE TURISTICA, CULTURALE E SPORTIVA
Servizio Scuola, Educazione e Biblioteche

OGGETTO: Nuovi nidi d'infanzia comunali. Modalità di gestione.

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE
ai sensi dell'art. 49 del D.Lvo 18.08.2000 n. 267, s.m.i.

☒ Favorevole

☐ Contrario per i seguenti motivi:

☐ Non dovuto in quanto non ha riflessi contabili presenti o futuri,

Data: 8/1/2026

23/1/2026

IL DIRIGENTE AD INTERIM
DEL SERVIZIO GESTIONE FINANZIARIA
FISCALE ED ECONOMALE
dott. Fabio Cipriani

Il Presidente Francesco di Paola Panteca pone in trattazione la proposta di deliberazione iscritta all'ordine del giorno al numero 1/26 avente ad oggetto: *"Nuovi nidi d'infanzia comunali. Modalità di gestione"*, licenziata dalla V Commissione consiliare in data 30.01.2026 con discussione in Aula.

La presente deliberazione è parte del verbale di seduta n. 111 del 2 febbraio 2026 al numero d'ordine 7. La seduta di Consiglio si è svolta in presenza presso la sede legale del Comune di Trieste in piazza Unità d'Italia 4.
Ai sensi della Legge n. 241/1990 la registrazione degli interventi costituisce documento amministrativo ed è contenuta nei file audio 260202.mp3

Si dà atto che:

- sono state presentate 28 proposte d'emendamento, sulle quali sono stati espressi i pareri di regolarità tecnica e contabile ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e quelli dei Revisori dei Conti (documenti originali conservati agli atti);
- sono state, inoltre, presentate, oltre i termini stabiliti dalla Conferenza dei Capigruppo, ritenute poi ammissibili dalla stessa, una proposta d'emendamento fuori termine contrassegnata 29FT e una proposta di subemendamento all'emendamento n.2, sulle quali sono stati espressi i pareri di regolarità tecnica e contabile ex art. 49 D.Lgs. 267/2000 e quello dei Revisori dei Conti (documenti originali conservati agli atti);
- nel corso della seduta si è svolto il dibattito di carattere generale, con l'illustrazione da parte dell'Assessore Maurizio De Blasio, i primi interventi dei consiglieri Giovanni Barbo, Alessandra Richetti, Riccardo Laterza, Valentina Repini, Laura Famulari, Stefan Cok, Angela Brandi, Giorgia Kakovic, Paolo Altin, Francesco Russo, Kevin Nicolini, Alberto Polacco e Ugo Rossi ed i secondi interventi dei consiglieri Alessandra Richetti, Riccardo Laterza, Angela Brandi, Giovanni Barbo e Lorenzo Giorgi;
- nel corso della trattazione delle proposte d'emendamento e di sub-emendamento, sono stati fatti propri 3 emendamenti: nn. 1, 2 come sub-emendato e 28 (documenti allegati al presente verbale sub "A" unitamente ai pareri di regolarità tecnica e contabile ex art. 49 D.Lgs. 267/2000 e a quelli dei Revisori dei Conti).
- terminata la trattazione delle proposte d'emendamento e di sub-emendamento, si sono svolte le dichiarazioni di voto; sono intervenuti i consiglieri Riccardo Laterza, Giovanni Barbo, Alessandra Richetti, Alberto Polacco, Stefano Bernobich, Mirko Martini, Alberto Pasino, Marcelo Medau.

Terminate le dichiarazioni di voto, il Presidente pone in votazione palese, mediante sistema di votazione elettronica, la proposta di deliberazione in oggetto, così come emendata ed il cui testo definitivo risulta essere il seguente:

<< OGGETTO: NUOVI NIDI D'INFANZIA COMUNALI. MODALITÀ DI GESTIONE.

Su proposta del Sig. Sindaco

IL CONSIGLIO COMUNALE

Rilevato che

- sono conclusi i lavori di realizzazione e di allestimento del nido d'infanzia collocato nel nuovo immobile di proprietà comunale di via Montorsino n. 7 nel rione di Roiano;
- per tale nuova realizzazione è necessario individuare la modalità di gestione più consona a garantire la qualità del servizio erogato, nel rispetto delle norme di settore che ne disciplinano il funzionamento (L.R. n. 20/2005 e relativo Regolamento attuativo, D. Lgs. n. 201/2022), e la sua sostenibilità economico-finanziaria all'interno degli equilibri di bilancio (art. 193 D. Lgs. n. 267/2000), in ragione dei costi di mantenimento dell'attività e dei loro possibili andamenti nel medio e lungo periodo;
- per consentire l'apertura di tale struttura la Giunta Comunale, nelle sedute del 22.04.2024 e del 17.06.2024, aveva licenziato, ai sensi dell'art. 42 c. 2 lett. e) del D. Lgs. n. 267/2000, una proposta di Deliberazione Consiliare che individua nell'istituto della concessione di servizio la sua possibile modalità di gestione, proposta esaminata dalla competente Commissione Consiliare in data 21.06.2024 e 28.06.2024, licenziata per la trattazione in aula e iscritta all'ordine del giorno dei lavori della seduta del Consiglio Comunale n. 70 dd. 01.07.2024 e a seguire;
- detta proposta di Deliberazione è stata oggetto di rinvio per accoglimento di domanda sospensiva, presentata ai sensi dell'art. 51 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio comunale nella seduta di data 08.07.2024;

- in data 20.10.2025 la Giunta Comunale, ricordato l'art. 15 del D. Lgs. n. 201/2022 che prevede l'affidamento dei servizi di interesse economico generale di livello locale, ai quali appartiene anche il servizio dei nidi d'infanzia gestito da un Comune, *"favorendo, ove possibile in relazione alle caratteristiche del servizio da erogare, il ricorso a concessioni di servizi rispetto ad appalti pubblici di servizi, in modo da assicurare l'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo all'appaltatore"*, ha reputato necessario fornire ai competenti Uffici comunali l'indirizzo di aggiornare l'istruttoria tecnica a suo tempo effettuata e di avviare un nuovo iter amministrativo per l'apertura del nido d'infanzia in questione;
- è in fase di completamento la realizzazione di due ulteriori nidi d'infanzia nel comprensorio dell'ex caserma "Chiarle" nel rione di San Giovanni, nei nuovi immobili comunali siti rispettivamente in via delle Docce n. 15 e via alle Cave n. 4, per i quali è del pari opportuno definire la modalità di gestione;

Evidenziato che

- al netto degli oneri generali di parte corrente per il funzionamento di simili strutture (utenze, assicurazioni, manutenzioni, ecc.), la gestione di un nido d'infanzia comprende prestazioni di coordinamento pedagogico, educative, ausiliarie e di mensa scolastica;
- per le prestazioni ausiliarie e di mensa scolastica nonché per le su indicate prestazioni generali di funzionamento sono già attivi appalti di servizi, talché per la gestione delle prestazioni di coordinamento pedagogico ed educative la scelta si concentra sulle possibili ipotesi di gestione in economia, con personale dipendente comunale, ovvero con appalto di servizi, ferma restando la ricordata ipotesi di concessione di servizio;

Vista

la Relazione tecnica elaborata ai sensi dell'art. 14 commi 2, 3 e 4 del D. Lgs. n. 201/2022 allegata alla presente Deliberazione e rilevata la maggiore sostenibilità della modalità di gestione in appalto delle prestazioni relative alle funzioni di coordinamento pedagogico ed educative rispetto a quella in economia, impregiudicata restando la qualità del servizio offerto alla cittadinanza;

Considerata

l'impossibilità di continuare e concludere in tempi brevi l'intrapreso iter della concessione del servizio per la gestione del nido d'infanzia di via Montorsino n. 7 in Roiano, si ritiene di individuare la gestione in appalto quale possibile modalità di gestione di tutti e tre i suddetti nuovi nidi d'infanzia comunali, essendo la stessa complessivamente più favorevole rispetto alla gestione in economia in virtù della

maggiore sostenibilità della spesa sul bilancio comunale, con il vincolo della limitata temporaneità di tale modalità in ragione delle possibili nuove determinazioni sul punto da parte del Consiglio Comunale;

Ritenuto, per l'effetto

- di individuare l'appalto a ditte specializzate quale modalità di gestione delle attività dei su richiamati tre nuovi nidi d'infanzia;
- di individuare in particolare per la gestione del nuovo nido d'infanzia di via Montorsino n. 7 in Roiano gli appalti in essere per le prestazioni ausiliarie e di mensa scolastica, che presentano disponibilità giuridica di ampliamento, e una nuova procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento delle prestazioni di coordinamento pedagogico ed educative, al netto degli oneri generali di parte corrente per il funzionamento della struttura (utenze, assicurazioni, manutenzioni, ecc.) da garantirsi con le modalità già in essere per le strutture educative e scolastiche comunali;
- di prevedere una temporaneità di tale gestione, da definirsi per gli anni educativi 2026/2027 e 2027/2028 con possibilità di rinnovo per gli anni educativi 2028/2029 e 2029/2030 come su esplicitato;
- di prevedere per i tre nuovi nidi l'accesso a tutte le offerte educative che il Comune di Trieste mette a disposizione dei nidi comunali;
- di fornire ai competenti Uffici i seguenti indirizzi di attività ai fini dell'elaborazione degli atti tecnici di gara necessari, a garanzia di una gestione di qualità nel contesto delle norme di settore che regolano detto particolare servizio:
 1. valutazione delle proposte progettuali presentate dai concorrenti in sede di gara con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con punteggi premianti la qualità per 85 punti su 100 e il restante punteggio di 15 punti su 100 premiante il prezzo offerto;
 2. applicazione del vigente *CCNL per le lavoratrici ed i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo* di data 05.03.2024 e sottoscritto da Legacoopsociali, ConfcooperativeFedersolidarietà, AGCI-Imprese sociali, FP CGIL, FP CISL, FISASCAT CISL, UIL FPL, UILTUCS, fermo restando quanto previsto dai commi 3 e 4 dell'art. 11 del D.Lgs. n. 36/2023, per garantire il riconoscimento della professionalità, del trattamento economico e della durata dei contratti stipulati con gli operatori assegnati al servizio;
 3. previsione di punteggi premiali per le offerte dei concorrenti che:

- garantiscano la formazione continua degli operatori e la continuità del servizio attraverso metodi e strumenti di immediato ed efficace intervento in caso di possibili interruzioni delle prestazioni, con particolare riferimento all'attivazione di forme di pronta reperibilità;
 - prevedano servizi o apporti aggiuntivi rispetto a quelli presenti o previsti in sede di gara, anche con riferimento al trattamento giuridico e/o economico del personale impiegato;
4. pieno rispetto della L.R. n. 20/2005 e del relativo Regolamento di attuazione, nonché di tutte le norme in materia di sicurezza e di corretta gestione delle varie prestazioni oggetto di appalto;
 5. adozione delle linee di indirizzo formulate dal Comune di Trieste per l'elaborazione del progetto educativo del servizio dei nidi d'infanzia, da presentarsi in coerenza con le previsioni delle norme di settore, delle succitate linee di indirizzo e delle indicazioni del Coordinamento Pedagogico Territoriale di cui al successivo punto 7;
 6. garanzia dei necessari supporti educativi nei gruppi che accolgono bambini con disabilità; tale garanzia dovrà intendersi riferita a un'organizzazione del servizio coerente con i principi di inclusione, personalizzazione e corresponsabilità educativa propri del Sistema integrato di educazione e istruzione zero-sei, come delineati dagli Orientamenti nazionali per i servizi educativi per l'infanzia, assicurando l'adeguatezza dei supporti educativi, anche mediante l'impiego di personale con formazione specifica, nonché l'integrazione tra dimensione educativa e cura della persona quale parte integrante del progetto educativo;
 7. partecipazione del gestore al Coordinamento Pedagogico Territoriale di cui al D. Lgs. n. 65/2017 e partecipazione degli operatori ai momenti formativi organizzati dal Coordinamento Pedagogico Territoriale stesso;
 8. titolarità in capo al gestore della responsabilità del trattamento dei dati personali dell'utenza e in genere di tutti gli interlocutori del servizio, nonché della qualifica di datore di lavoro ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. n. 81/2008;
 9. utilizzo della struttura nel pieno rispetto delle regole strutturali e funzionali in vigore;

Dato atto che

i costi individuati a carico del Comune per l'apertura del nuovo nido d'infanzia di via Montorsino n. 7 nel rione di Roiano trovano copertura:

- al capitolo 251360 del bilancio comunale per la somma di complessivi euro 551.752,35 per le annualità 2026, 2027 e 2028;
- al capitolo 250680 del bilancio comunale per la somma di complessivi euro 74.999,60 per le annualità 2026, 2027 e 2028;
- al capitolo 251300 del bilancio comunale per la somma di complessivi euro 56.217,60;

Ritenuto

di individuare in linea tecnica la modalità di gestione in appalto anche per i realizzandi nuovi nidi d'infanzia di via delle Docce n. 15 e di via alle Cave n. 4 nel rione di San Giovanni, essendo la stessa del pari più favorevole rispetto alla gestione in economia in ragione della maggiore sostenibilità della spesa sul bilancio comunale, con il vincolo della limitata temporaneità di tale modalità come sopra esplicitata, dando atto che si procederà ad avviare l'iter di apertura di tali due strutture una volta completati i lavori di realizzazione ed allestimento e reperite le necessarie risorse finanziarie come definite nella su richiamata Relazione tecnica elaborata ai sensi dell'art. 14 commi 2, 3 e 4 del D. Lgs. n. 201/2022;

Ritenuta

la propria competenza a provvedere sul punto ai sensi dell'art. 42, comma 2, lett. e) del D. Lgs. n. 267/2000;

Informate

le Organizzazioni Sindacali di Ente, ai sensi dell'art. 4, comma 1 del CCRL 2023, e le Organizzazioni Sindacali confederali;

Acquisiti

i seguenti pareri dei Consigli Circostrizionali, resi ai sensi e per gli effetti dell'art. 97, commi 1 e 2 del vigente Statuto comunale e dell'art. 24, comma 1, n. 2 del Regolamento per il funzionamento delle Circostrizioni di Decentramento, conservati agli atti istruttori del presente atto:

I e II Circostrizione: pareri contrari, espressi entro i termini, come da verbali delle sedute dei rispettivi Consigli delle Circostrizioni dd. 22.01.2026 e dd. 21.01.2026, con le seguenti medesime motivazioni:

- 1) *"per aver già espresso a suo tempo parere negativo, sulle modalità di concessione a privati per il nuovo asilo nido di proprietà pubblica di Roiano, riproposte ora con modalità di appalto sempre a privati, tra l'altro senza spiegare perché si sia passati dalla modalità concessione alla modalità appalto, e comunque sempre a favore di una gestione privata di un servizio pubblico";*

- 2) *"per aver raggruppato in questa richiesta di parere sulle modalità di gestione, non il solo asilo nido di Roiano bensì altri due asili nido, facendo tanto più intendere che questa sarà la modalità di gestione dei servizi educativi comunali dei più piccoli in futuro";*
- 3) *"per aver chiarito che anche il coordinamento pedagogico verrà dato in appalto a privati";*
- 4) *"per aver previsto una modalità di gestione privata con educatrici ed educatori a rischio di venire pagati molto meno rispetto a quelli comunali";*
- 5) *"per non aver neppure ipotizzato nelle strutture di San Giovanni la richiesta sezione di lingua slovena";*

III Circoscrizione: parere non espresso, come da verbale della seduta del Consiglio della Circoscrizione dd. 21.01.2026;

IV Circoscrizione: parere contrario, espresso entro i termini senza motivazione, come da verbale della seduta del Consiglio della Circoscrizione dd. 20.01.2026;

V Circoscrizione: parere favorevole, espresso entro i termini, come da verbale della seduta del Consiglio della Circoscrizione dd. 22.01.2026;

VI Circoscrizione: parere favorevole, espresso entro i termini, come da verbale della seduta del Consiglio della Circoscrizione dd. 20.01.2026;

VII Circoscrizione: parere favorevole, espresso entro i termini, come da verbale della seduta del Consiglio della Circoscrizione dd. 22.01.2026;

Preso atto

- del parere negativo espresso nella seduta dd. 21.01.2026 dal Comitato Unico di Garanzia (CUG) di Ente, reso ai sensi dell'art. 10, comma 3, punto 2 del Regolamento approvato in data 22 ottobre 2012, come da verbale conservato agli atti istruttori del presente atto;
- del parere favorevole espresso nella seduta dd. 21.01.2026 dalla Commissione comunale Pari Opportunità, reso ai sensi dell'art. 28, comma 8 del vigente Statuto comunale, come da verbale conservato agli atti istruttori del presente atto;
- del parere favorevole espresso nella seduta dd. 19.01.2026 dalla Consulta comunale degli Immigrati Residenti, reso ai sensi dell'art. 29 del vigente Statuto comunale, come da verbale conservato agli atti istruttori del presente atto;

Visto

il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, reso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 122 del Regolamento Comunale di Contabilità approvato con Deliberazione Consiliare n. 9 dd. 07.03.2013, allegato al verbale n. 019 della seduta collegiale dd. 20.01.2026 e conservato agli atti istruttori del presente atto;

Ritenuto

ai sensi dell'art. 24, comma 5 del Regolamento per il funzionamento delle Circoscrizioni di decentramento, di non accogliere quanto espresso nei pareri formulati dalle I e II Circoscrizione in quanto, in ragione di ciascun punto espresso:

1. le motivazioni della scelta della modalità di gestione del servizio sono ampiamente riportate nella presente Deliberazione;
2. la scelta di ricomprendere nella presente Deliberazione anche la modalità di gestione dei due nidi d'infanzia in corso di realizzazione nel rione di San Giovanni è dettata dall'opportunità di accelerare quanto più possibile, nel rispetto della trasparenza e dello snellimento procedurale, l'avvio delle attività anche di tali strutture;
3. la funzione di coordinamento pedagogico della struttura per garantire l'operatività ordinaria della stessa deve essere affidata al gestore affidatario delle prestazioni educative al fine di completare la necessaria filiera di gestione delle attività, ancorchè sempre all'interno degli indirizzi e delle indicazioni poste dal Comune e dal Coordinamento Pedagogico Territoriale come richiamati nella presente Deliberazione;
4. il nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs n. 36/2023) ha introdotto varie norme a salvaguardia dei lavoratori impiegati nei servizi appaltati, garantendo una rafforzata tutela dei loro diritti; il CCNL individuato in sede di gara è quello sottoscritto dalle maggiori sigle rappresentative ed è il più applicato dai gestori privati di tale specifico servizio; verrà comunque prevista, quale criterio fortemente premiale per l'aggiudicazione dell'appalto, la maggiore consistenza oraria individuale che l'operatore economico si impegna ad applicare al proprio personale e la cui durata possa maggiormente garantire la continuità educativa;
5. l'oggetto della presente Deliberazione riguarda unicamente la modalità di gestione dei tre nidi d'infanzia considerati; per i realizzandi nidi d'infanzia di San Giovanni, pertanto, la valutazione sulla possibile formazione delle varie sezioni verrà effettuata successivamente all'approvazione della modalità di gestione delle strutture;

come la I Circoscrizione abbia prodotto nel suo parere, oltre alle motivazioni su riportate e controdedotte, anche una serie di considerazioni e proposte sintetizzate di seguito, che non si ritiene di accogliere per quanto riportato in relazione a ciascuna:

1. *"Si poteva già aprire e si può ancora farlo senza ricorrere all'appalto"*: le motivazioni della scelta della modalità di gestione del servizio sono ampiamente riportate nella presente Deliberazione;
2. *"La qualità dei servizi appaltati o cala o è mantenuta a fronte dei compressioni del salario e dei diritti"*: il servizio di nido d'infanzia rientra fra i servizi pubblici locali di rilevanza economica disciplinati dal D. Lgs. n. 201/2022, il quale stabilisce che la scelta della sua modalità di gestione del servizio deve tener conto, tra l'altro, delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio stesso, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, stabilendo peraltro che, nell'ambito dell'affidamento ad evidenza pubblica, debba essere favorita la concessione rispetto all'appalto; in tal senso, al netto della qualità dei servizi erogati per la quale non risultano evidenze di minore intensità rispetto alle gestioni in economia, la pluriennale esperienza di affidamento in appalto di servizi comunali afferenti all'ambito scolastico/educativo dimostra che detta modalità di gestione garantisce il mantenimento di elevati standard qualitativi dei servizi, anche attraverso il costante monitoraggio sull'andamento delle singole prestazioni obbligatoriamente effettuata dal direttore dell'esecuzione del contratto; il nuovo codice dei contratti pubblici (D.Lgs n. 36/2023) ha inoltre introdotto varie norme a salvaguardia dei lavoratori impiegati nei servizi oggetto di appalti pubblici e concessioni, garantendo una rafforzata tutela dei loro diritti; il CCNL individuato in sede di gara è quello sottoscritto dalle maggiori sigle rappresentative ed è il più applicato dai gestori privati di tale specifico servizio;
3. *"Il contratto deve essere quello del Comparto Unico FVG come disciplinato dall'art. 1 comma 3 del CCRL 2019/2021 anche in combinato disposto con i commi 3 e 4 dell'art. 11 del Dlgs 36 del 2023"*: il citato art. 1 comma 3 del CCRL 2019/2021 fa riferimento *"al personale del Comparto Unico soggetto a processi di mobilità in conseguenza di provvedimenti di ristrutturazione organizzativa dell'amministrazione, di esternalizzazione oppure di processi di privatizzazione"*; nel caso del nido d'infanzia di Roiano siamo di fronte, invece, ad una nuova attività da avviare ed organizzare *ex novo* che, come tale, non prevede processi di mobilità di personale dipendente del Comune; nella presente Deliberazione le disposizioni di cui all'art. 11 commi 3 e 4 del D.Lgs n. 36/2023 vengono

espressamente richiamate, sicché gli operatori economici potranno indicare nella propria offerta il differente CCNL da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele del CCNL indicato dalla Stazione Appaltante e individuato ai sensi dell'art. 11, comma 1 del D. Lgs n. 36/2023;

4. *"Va garantito il contratto con assunzione a tempo pieno"*: la stazione appaltante non può interferire con l'autonomia organizzativa degli operatori economici; verrà comunque previsto, quale criterio fortemente premiale per l'aggiudicazione dell'appalto, la maggiore consistenza oraria individuale che l'operatore economico si impegna ad applicare al proprio personale e la cui durata possa garantire la continuità educativa in costanza di vigenza dell'appalto; si evidenzia che il Comune già ricorre a contratti di lavoro degli educatori a tempo parziale proprio nei nidi d'infanzia, in ragione delle esigenze organizzative del servizio;
5. *"Poco più di 300.000 euro di differenza tra le due proposte"*: le motivazioni della scelta della modalità di gestione del servizio sono ampiamente riportate nella presente Deliberazione;
6. *"L'informazione alle organizzazioni sindacali consiste nel mero invio del testo Delibera. Nessun confronto è stato fatto"*: l'informazione alle organizzazioni sindacali non è normativamente né contrattualmente dovuta; sulla presente Deliberazione essa è stata garantita alle organizzazioni sindacali di Ente con la trasmissione della proposta di provvedimento secondo quanto previsto dall'art. 4 del CCRL 2023, in un'ottica di massima trasparenza e positiva gestione delle relazioni sindacali; su tale proposta non è previsto alcun confronto come disciplinato dall'art. 5 del citato CCRL;

Dato atto

che in data 30.01.2026, a seguito dei lavori della competente Commissione Consiliare, è stata ritirata la proposta di Deliberazione Consiliare n. 34/24 avente ad oggetto "Nuovo nido d'infanzia di Roiano. Modalità di gestione" citata nelle premesse;

Viste

- la Deliberazione Consiliare n. 53 del 18.12.2025, eseguibile ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 ed il relativo Bilancio di Previsione;
- la Deliberazione Giuntale n. 667 del 30 dicembre 2025, eseguibile ai sensi di legge, con cui è stato adottato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028;

- la Deliberazione Giuntale n. 32 del 29 gennaio 2024, eseguibile ai sensi di legge, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021 convertito con modificazioni in L. n. 113/2021;

Ritenuto

di dichiarare la presente Deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 1 comma 19 della L.R. n. 21/2003, per consentire l'avvio degli adempimenti attuativi delle sue disposizioni in tempo utile per l'apertura del nuovo nido d'infanzia di via Montorsino n. 7 nel rione di Roiano con l'anno educativo 2026/2027;

Acquisiti

i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile, espressi rispettivamente dal Responsabile del Servizio proponente e dal Responsabile di Ragioneria ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

DELIBERA

per i motivi riportati nelle premesse e che qui si intendono integralmente richiamati:

1. di individuare l'appalto a ditte specializzate quale modalità di gestione delle attività del nido d'infanzia di via Montorsino n. 7 nel rione di Roiano;
2. di individuare in particolare per la gestione del nuovo nido d'infanzia di via Montorsino n. 7 in Roiano gli appalti in essere per le prestazioni ausiliarie e di mensa scolastica e una nuova procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento delle prestazioni di coordinamento pedagogico ed educative, al netto degli oneri generali di parte corrente per il funzionamento della struttura (utenze, assicurazioni, manutenzioni, ecc.) da garantirsi con le modalità già in essere per le strutture educative e scolastiche comunali;
3. di prevedere per il nido d'infanzia di cui al precedente p. 2 una temporaneità di tale gestione, da definirsi per gli anni educativi 2026/2027 e 2027/2028 con possibilità di rinnovo per gli anni educativi 2028/2029 e 2029/2030, da valutarsi anche in ragione delle possibili nuove determinazioni sul punto da parte del Consiglio Comunale;
4. di prevedere per i tre nuovi nidi l'accesso a tutte le offerte educative che il Comune di Trieste mette a disposizione dei nidi comunali;

5. di fornire ai competenti Uffici gli indirizzi di attività ai fini dell'elaborazione degli atti tecnici di gara, come previsti nelle premesse del presente atto e che qui si intendono integralmente richiamati ed approvati;
6. di dare atto che i costi individuati a carico del Comune per l'apertura del nuovo nido d'infanzia di via Montorsino n. 7 nel rione di Roiano trovano copertura:
 - al capitolo 251360 del bilancio comunale per la somma di complessivi euro 551.752,35 per le annualità 2026, 2027 e 2028;
 - al capitolo 250680 del bilancio comunale per la somma di complessivi euro 74.999,60 per le annualità 2026, 2027 e 2028;
 - al capitolo 251300 del bilancio comunale per la somma di complessivi euro 56.217,60;
7. di individuare l'appalto a ditte specializzate quale modalità di gestione delle attività dei nidi d'infanzia di via delle Docce n. 15 e di via alle Cave n. 4 nel rione di San Giovanni, approvando in linea tecnica la modalità di gestione in appalto anche per i tali realizzandi nuovi nidi d'infanzia, essendo la stessa del pari più favorevole rispetto alla gestione in economia in virtù della maggiore sostenibilità della spesa sul bilancio comunale, con il vincolo della limitata temporaneità di tale modalità come esplicitata al punto 3 del presente dispositivo, dando atto che si procederà ad avviare l'iter di apertura di tali due ulteriori strutture una volta completati i lavori di realizzazione ed allestimento e reperite le necessarie risorse finanziarie come definite nella Relazione tecnica elaborata ai sensi dell'art. 14 commi commi 2, 3 e 4 del D. Lgs. n. 201/2022 indicata nelle premesse;
8. di confermare anche per i nuovi nidi d'infanzia di cui al punto precedente gli indirizzi di attività ai fini dell'elaborazione degli atti tecnici di gara, come previsti nelle premesse del presente atto e che qui si intendono integralmente richiamati ed approvati;
9. di dichiarare la presente Deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 1 comma 19 della L.R. n. 21/2003, per le motivazioni di cui in premessa>>.

A votazione ultimata, **il Presidente** accerta e proclama il seguente esito: favorevoli **23**, contrari **13**, astenuti **0**, voto non espresso **0**, assenti **5**. **[vedasi tabulato n. 1]**

Pone poi in votazione palese mediante sistema di votazione elettronica la proposta di immediata eseguibilità del provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art.1, comma 19 della L.R. 21/2003 s.m.i.

A votazione ultimata, accerta e proclama il seguente esito: favorevoli **31**, contrari **0**, astenuti **0**, voto non espresso **0**, assenti **10**. **[vedasi tabulato n. 2]**

Sulla base delle predette votazioni la delibera viene **APPROVATA**,
dichiarata **IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**
ed assume il numero **4**.

Verbale letto, fatto e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
cav. uff. Francesco di Paola Panteca

IL SEGRETARIO GENERALE
dr. Giampaolo Giunta

10.6) VOTAZIONE PROP. DELIB. n. 1/26 avente ad oggetto "Nuovi nidi d'infanzia comunali"

Data: 02.02.2026 20:59

Maggioranza: 19

Presenti: **36**

Votanti: **36** | Favorevoli: **23** | Contrari: **13** | Astenuti: **0** | Non Espresso: **0**

FAVOREVOLI : 23

BABUDER MICHELE - BERNOBICH STEFANO - BIROLLA CRISTINA MARIA - BRANDI ANGELA - CANCIANI MONICA - CINQUEPALMI GABRIELE - CODARIN MASSIMO - DE GAVARDO CATERINA - DECLICH MANUELA - DELL'AGATA GIAMPIERO - DIPIAZZA ROBERTO - GHERBASSI IVO - GIORGI LORENZO - MARTINI MIRKO - MATTEONI NICOLE - MEDAU MARCELO - PANTECA FRANCESCO DI PAOLA - POLACCO ALBERTO - PORRO SALVATORE - RESCIGNO VINCENZO - TOGNOLLI MASSIMO - TREMUL CORRADO - VATTA STEFANO

CONTRARI : 13

ALTIN PAOLO - BARBO GIOVANNI - ČOK ŠTEFAN - KAKOVIC GIORGIA - LATERZA RICCARDO - NICOLINI KEVIN - PASINO ALBERTO - PUCCI ROSANNA - REPINI VALENTINA - RICHETTI ALESSANDRA - RUSSO FRANCESCO - SCLIP GIORGIO - UKMAR STEFANO

ASTENUTI : 0

NON ESPRESSO : 0

ASSENTI : 5

CASON ROBERTO - FAMULARI LAURA - LODI ELISA - ROSSI UGO - SALVATI LUCA

PRESENTI : 36

ALTIN PAOLO - BABUDER MICHELE - BARBO GIOVANNI - BERNOBICH STEFANO - BIROLLA CRISTINA MARIA - BRANDI ANGELA - CANCIANI MONICA - CINQUEPALMI GABRIELE - CODARIN MASSIMO - ČOK ŠTEFAN - DE GAVARDO CATERINA - DECLICH MANUELA - DELL'AGATA GIAMPIERO - DIPIAZZA ROBERTO - GHERBASSI IVO - GIORGI LORENZO - KAKOVIC GIORGIA - LATERZA RICCARDO - MARTINI MIRKO - MATTEONI NICOLE - MEDAU MARCELO - NICOLINI KEVIN - PANTECA FRANCESCO DI PAOLA - PASINO ALBERTO - POLACCO ALBERTO - PORRO SALVATORE - PUCCI ROSANNA - REPINI VALENTINA - RESCIGNO VINCENZO - RICHETTI ALESSANDRA - RUSSO FRANCESCO - SCLIP GIORGIO - TOGNOLLI MASSIMO - TREMUL CORRADO - UKMAR STEFANO - VATTA STEFANO





10.7) VOTAZIONE IMMEDIATA ESEGUIBILITA' - DELIBERA: "Nuovi nidi d'infanzia comunali"

Data: 02.02.2026 21:00

Maggioranza: 21

Presenti: 31

Votanti: 31 | Favorevoli: 31 | Contrari: 0 | Astenuti: 0 | Non Espresso: 0

FAVOREVOLI : 31

ALTIN PAOLO - BABUDER MICHELE - BARBO GIOVANNI - BERNOBICH STEFANO - BIROLLA CRISTINA MARIA - BRANDI ANGELA - CANCIANI MONICA - CINQUEPALMI GABRIELE - CODARIN MASSIMO - ČOK ŠTEFAN - DE GAVARDO CATERINA - DECLICH MANUELA - DELL'AGATA GIAMPIERO - DIPIAZZA ROBERTO - GHERBASSI IVO - GIORGI LORENZO - MARTINI MIRKO - MATTEONI NICOLE - MEDAU MARCELO - PANTECA FRANCESCO DI PAOLA - PASINO ALBERTO - POLACCO ALBERTO - PORRO SALVATORE - REPINI VALENTINA - RESCIGNO VINCENZO - RICHETTI ALESSANDRA - SCLIP GIORGIO - TOGNOLLI MASSIMO - TREMUL CORRADO - UKMAR STEFANO - VATTA STEFANO

CONTRARI : 0

ASTENUTI : 0

NON ESPRESSO : 0

ASSENTI : 10

CASON ROBERTO - FAMULARI LAURA - KAKOVIC GIORGIA - LATERZA RICCARDO - LODI ELISA - NICOLINI KEVIN - PUCCI ROSANNA - ROSSI UGO - RUSSO FRANCESCO - SALVATI LUCA

PRESENTI : 31

ALTIN PAOLO - BABUDER MICHELE - BARBO GIOVANNI - BERNOBICH STEFANO - BIROLLA CRISTINA MARIA - BRANDI ANGELA - CANCIANI MONICA - CINQUEPALMI GABRIELE - CODARIN MASSIMO - ČOK ŠTEFAN - DE GAVARDO CATERINA - DECLICH MANUELA - DELL'AGATA GIAMPIERO - DIPIAZZA ROBERTO - GHERBASSI IVO - GIORGI LORENZO - MARTINI MIRKO - MATTEONI NICOLE - MEDAU MARCELO - PANTECA FRANCESCO DI PAOLA - PASINO ALBERTO - POLACCO ALBERTO - PORRO SALVATORE - REPINI VALENTINA - RESCIGNO VINCENZO - RICHETTI ALESSANDRA - SCLIP GIORGIO - TOGNOLLI MASSIMO - TREMUL CORRADO - UKMAR STEFANO - VATTA STEFANO

